

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ «ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ:
ПРОБЛЕМНЫЕ ЗВЕНЬЯ И ТОЧКИ РОСТА»**

Додонов В.Ю.
доктор экономических наук,
главный научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
dodonovv@mail.ru

**КАЗАХСТАНСКАЯ ЭКОНОМИКА В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ:
ТЕНДЕНЦИИ И ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ИТОГИ**

Аннотация: евразийская интеграция в странах СНГ началась с подписания в 2010 г. договора о Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России и принятия Единого таможенного тарифа, а фактическая ее реализация стартовала в 2011 г., когда были убраны таможенные посты на границе между Беларусью и Россией, а затем – на границе России и Казахстана. Таким образом, 2016 г. стал шестым годом пребывания трех государств-основателей ЕАЭС в евразийском интеграционном проекте, что дает основания рассматривать тенденции и итоги этого проекта за период с 2010 по 2016 г.

Ключевые слова: Евразийский Экономический Союз, интеграция, Казахстан, экономика, динамика

Рассматривая тенденции экономического сотрудничества Казахстана в рамках ЕАЭС за этот период и его итоги, необходимо отметить, что традиционно основным индикатором сотрудничества в рамках евразийского интеграционного проекта была динамика взаимной торговли. Рост товарооборота был иллюстрацией успешности Таможенного союза в первые годы после его создания, так же, как падение этого показателя в 2014-16 гг. стало поводом для критики ЕАЭС и заявлений о его неэффективности. В этой связи уместно обратить внимание на специфику экспортной ориентации стран ЕАЭС. Как известно, основным экспортным товаром для крупнейших экономик ЕАЭС – России и Казахстана, на которые приходится 95 % экспорта стран союза, являются различные виды сырья, прежде всего, углеводородов. Цены на это сырье отличаются высокой волатильностью, что обуславливает и существенные изменения объемов внешней торговли – как внутри ЕАЭС, так и с третьими странами (рис.1). Поэтому как рост товарооборота в период до 2012 года, так и его спад в 2014-16 гг. объясняются не успехами или достижениями экономической интеграции, а изменением стоимостных параметров экспорта из-за волатильности нефтяных цен.

Рисунок 1. Динамика взаимной торговли стран союза в сопоставлении с объемами внешней торговли с третьими странами в 2010-2015 гг., млн. долл. США [1].



Соответственно, делать выводы об успешности интеграционных процессов целесообразно в данном случае, исходя не из абсолютных параметров роста или спада взаимного товарооборота, а на основе сравнительного анализа данных параметров с аналогичными показателями внешней торговли с третьими странами.

Такое сравнение показывает, что торговая активность в рамках ЕАЭС (а ранее – Таможенного союза) росла интенсивнее в период общего роста внешней торговли и снижалась медленнее в период ее спада, обусловленного падением мировых товарных рынков. Так, в 2010-2012 гг. взаимная торговля стран Таможенного союза выросла на 43 % против 36,3 % роста торговли с остальным миром (экспорт в третьи страны увеличился на 36 %, импорт – на 37 %). От пиковых значений параметров внешней торговли, достигнутых в 2012 г., к 2016 г. спад взаимной торговли стран ЕАЭС составил 37,2%, тогда как экспорт в третьи страны упал на 48 %, а импорт из третьих стран – на 41%. Таким образом, торговые процессы внутри ЕАЭС происходят более интенсивно, что является признаком положительного влияния интеграционного объединения на экономические отношения и свидетельствует о реальном эффекте снятия таможенных барьеров и формирования общего рынка.

Тенденции взаимной торговли в рамках ЕАЭС в целом аналогичным образом проявляются на уровне внешней торговли Казахстана с партнерами по союзу в сравнении с торговлей с остальным миром, хотя также отличаются неоднозначностью и нестабильной динамикой, обусловленной фактором высокой волатильности цен на основные экспортные товары.

Показатели торговли Казахстана со странами ЕАЭС, рассмотренные в сопоставлении с торговлей с остальным миром, демонстрируют, с одной стороны, отсутствие значимого прогресса, но, с другой стороны – и значительно большую устойчивость в период падения сырьевых цен в 2014-16 гг. (рис. 2). В период с 2010 по 2016 гг. казахстанский экспорт в третьи страны пережил сначала полуторакартный рост, а затем более чем двукратный спад (с 80 до 33 млрд. долл., или на 59%). В общей сложности за семь лет с 2010 по 2016 гг. экспорт в страны вне союза сократился на 40%. Экспорт в страны союза за эти годы сократился на 35%. Импорт из стран ЕАЭС рос, хотя и интенсивно, но медленнее по сравнению с импортом из третьих стран, а его падение произошло до более низких уровней.

Рисунок 2. Сравнительная динамика параметров внешней торговли Казахстана со странами ЕАЭС и с третьими странами в 2010-2016 гг., млн. долл. США [1].



В целом же товарооборот Казахстана с третьими странами за семилетний период сократился на 33,3%, тогда как со странами ЕАЭС – на 28,1%, то есть, в сфере внешней торговли итоги пребывания в экономическом союзе могут рассматриваться в положительном ключе. Критики участия Казахстана в Таможенном союзе часто обращают внимание на то, что в этот период росло отрицательное сальдо торгового баланса Казахстана и стран союза (прежде всего, России), и эта тенденция действительно имела место – с 2010 по 2013 гг. этот показатель вырос почти в два раза с 6,9 до 12,7 млрд. долл.), заметно интенсивнее роста товарооборота. Однако после 2013 г. отрицательное сальдо торговли со странами ЕАЭС стало быстро сокращаться и к 2016 году снизилось до уровня 5,7 млрд. долл., что на 17 % меньше по сравнению с 2010 г. Это произошло вследствие резкого падения импорта в 2015-16 гг., связанного с сильной девальвацией тенге – и этот факт говорит о том, что на внешнеторговый оборот Казахстана зачастую сильнее влияют внутренние факторы, а не членство в ЕАЭС.

Помимо внешней торговли для Казахстана критически важным направлением международного экономического сотрудничества является инвестиционное. Модернизация экономики, являющаяся приоритетом всех основных программ развития на протяжении многих лет, невозможна без привлечения масштабных иностранных инвестиций, которые, однако, направляются преимущественно в добывающую промышленность и геологоразведку. В этом плане участие в интеграционном объединении с крупным общим рынком дает Казахстану шанс переломить тенденцию и начать привлечение инвестиций в обрабатывающую промышленность с целью диверсификации структуры экономики, привлекая инвесторов перспективами выхода на большой общий рынок ЕАЭС.

За время участия Казахстана в Таможенном союзе и ЕАЭС объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в обрабатывающую промышленность значительно вырос по сравнению с предыдущими годами. С 2010 по 2016 гг. совокупный объем ПИИ в эту сферу составил 44,1 млрд. долл., тогда как с 2005 по 2009 гг. – 10,3 млрд. долл.¹. Приток ПИИ в обрабатывающую промышленность рос в это время быстрее, чем приток ПИИ в целом и даже опережал поступление инвестиций в добывающие отрасли, которые всегда были основным объектом приложения средств зарубежных инвесторов. Если в 2005 г. на инвестиции в обрабатывающую промышленность приходилось всего 4,4 % общего объема годового притока ПИИ, то с 2011 г. этот показатель не опускался ниже 10 % и варьировался в интервале 10,6 – 21,4 %, а по итогам 2016 г. составил 18,4 %.

При этом значительную часть этого притока инвестиций в обрабатывающую промышленность Казахстана обеспечили партнеры по ЕАЭС. До 2015 г. тенденции притока ПИИ из ЕАЭС в Казахстан были позитивными и выражались в постоянном и устойчивом их росте с момента формирования Таможенного союза в 2010 г. как в абсолютном, так и в относительном выражении. К 2014 г. доля ПИИ из стран ЕАЭС в общем объеме достигла максимума в 7,4 %, а их размер вышел на уровень 1756 млн. долл., что в 2,5 раза превысило показатель 2009 года (699 млн. долл.), последнего года перед созданием Таможенного союза, впоследствии преобразованного в ЕАЭС.

¹ Валовой приток прямых инвестиций в Казахстан от иностранных прямых инвесторов по видам экономической деятельности резидентов// Статистика прямых инвестиций по направлению вложения. Национальный банк Республики Казахстан, официальный интернет-ресурс. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=680&switch=russian> (дата обращения: 29.11. 2016).

Таблица 1. Приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан в 2010-2016 гг. из стран Таможенного союза и ЕАЭС в сравнении с общим объемом ПИИ, млн. долл. США [3].

	Беларусь	Россия	Всего ПИИ
2005	1,3	226,8	7916
2006	0,0	541,1	12066
2007	4,7	827,6	19418
2008	14,4	965,6	21301
2009	27,0	663,6	21437
2010	41,7	951,6	22246
2011	85,8	1000,1	26467
2012	122,5	1069,5	28885
2013	165,0	1299,2	24098
2014	202,0	1580,1	23726
2015	79,5	527,7	14752
2016	63,5	867,4	20637
2016/2005 гг., разы	46,6	3,8	2,6

Доля в притоке инвестиций из России и Беларуси в 2016 г. составила 4,5 % против 2,9 % в 2005 г. и 3,2 % в 2009 г.

При этом также можно отметить, что инвестиции ключевого партнера по ЕАЭС – России – в отличие от большинства других стран мира направляются преимущественно в обрабатывающую промышленность, то есть, в приоритетный для Казахстана вид деятельности, в развитии которого национальная экономика испытывает острую потребность. Примерно четверть всех российских инвестиций идет в обрабатывающую промышленность, а по объему инвестиций в этот вид деятельности Россия занимает второе место при том, что по общему объему инвестиций в казахстанскую экономику находится на шестой позиции (табл. 2).

Таблица 2. Страновая структура иностранных инвестиций в Казахстан и инвестиций в обрабатывающую промышленность на 30.06.2016 г. [4]

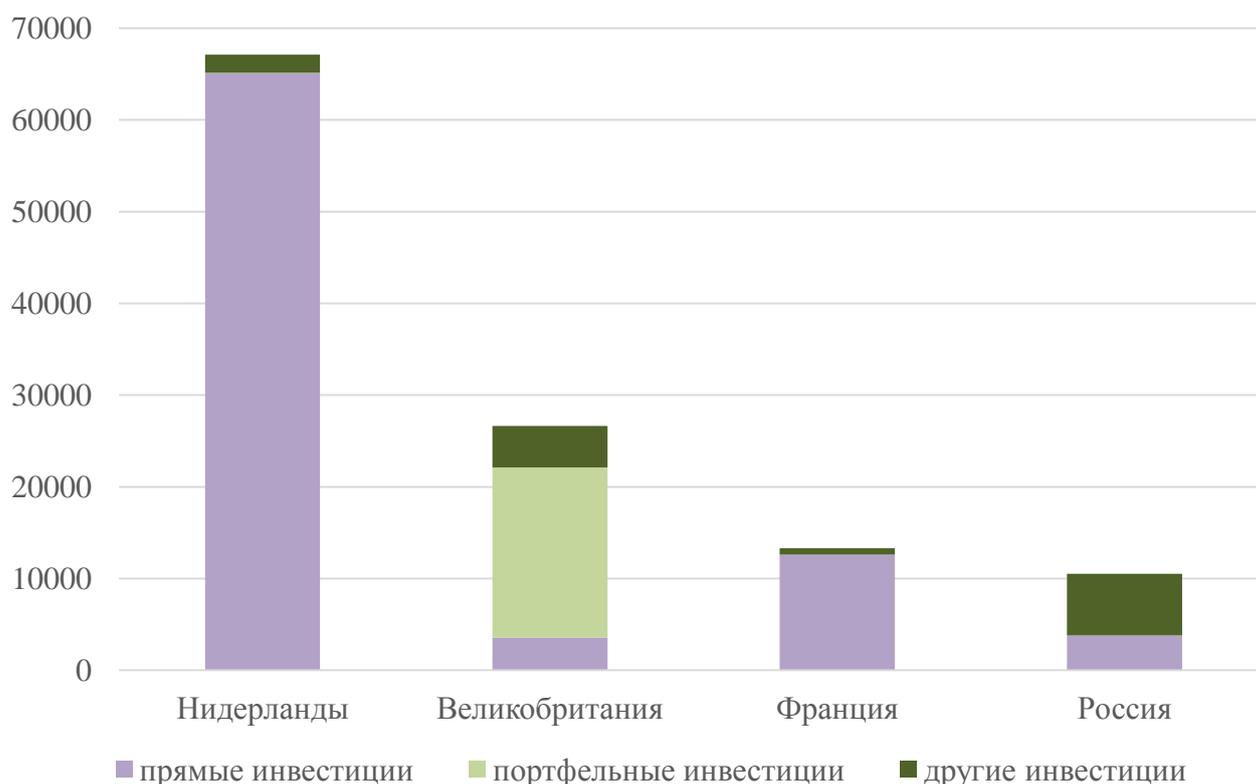
	Все инвестиции	Инвестиции в обрабатывающую промышленность
Нидерланды	67106	4755
Великобритания	26654	511
США	25563	165
Китай	14755	920
Франция	13319	141
Россия	10523	2540
Япония	6494	241
Гонконг	5509	-
Виргинские о-ва	5004	73
Швейцария	3403	2246

Опережающий рост российских и белорусских вложений в обрабатывающую промышленность Казахстана произошел в период создания и существования Таможенного союза и ЕАЭС и, очевидно, стал следствием этого интеграционного проекта. В настоящее

время (на 30.06.2016 г.) иностранные инвестиции в казахстанскую обрабатывающую промышленность достигли 14653 млн. долл. США¹, а доля России в них составляет 17,3 %, внося заметный вклад в модернизацию и диверсификацию экономики. Всего же по экономике доля в накопленных ПИИ четырех стран ЕАЭС составляет 3,3 % (4,1 млрд. долл.).

Рассматривая инвестиционное сотрудничество Казахстана со странами ЕАЭС в сравнении с другими государствами, надо также учитывать специфику осуществления различных видов иностранных инвестиций. Статистикой Национального банка Республики Казахстан выделяется четыре вида иностранных инвестиций – прямые, портфельные, производные финансовые инструменты (фактически отсутствуют) и другие (в этом виде инвестиций отражаются преимущественно кредиты). В разрезе данных видов иностранных инвестиций также наблюдается существенное отличие между европейскими странами и Россией, представляющей львиную долю инвестиций в Казахстан из ЕАЭС (рис. 3). Так, подавляющий объем иностранных инвестиций (76%) из лидирующих по притоку инвестиций стран ЕС приходится на прямые инвестиции, тогда как в структуре российских инвестиций преобладают другие инвестиции (64 %).

Рисунок 3. Накопленные иностранные инвестиции в Казахстан из ведущих стран ЕС и России по видам, млн. долл. США, по состоянию на 30.06.2016 г. [4]



Прямые и другие инвестиции существенно отличаются между собой в плане статического учета фактического притока в страну средств. В прямых инвестициях учитываются не только те деньги, которые действительно поступают из зарубежных источников в Казахстан, но и реинвестированные доходы иностранных инвесторов на территории страны, то есть, доходы казахстанских компаний внутреннего происхождения, причитающиеся иностранным держателям долей в этих компаниях. При этом в последние годы реинвестированные доходы

¹ Международная инвестиционная позиция (МИП) Казахстана по видам экономической деятельности резидентов// Международная инвестиционная позиция. Национальный банк Республики Казахстан, официальный интернет-ресурс. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=679&switch=russian> (дата обращения: 29.11. 2016).

(доля иностранных инвесторов в нераспределенной прибыли казахстанских компаний) формировали очень значительную часть чистого притока ПИИ в страну. В 2014 г. этот показатель составил 59 %, в 2016 г. – 54 %¹, а среднее его значение в период 2010-2016 гг. сложилось на уровне 35 %. Это значит, что фактически от трети до половины ПИИ в Казахстан на самом деле являются не притоком средств из-за рубежа, а доходами, полученными на территории страны, в связи с чем значимость этого вида иностранных инвестиций как источника внешнего финансирования может быть несколько скорректирована.

Напротив, инвестиционные потоки, представленные в разделе «другие инвестиции», имеют, в целом именно зарубежное происхождение и, представляя преимущественно кредитные ресурсы, точнее отражают финансовые потоки в Казахстан из-за границы. В этом виде инвестиций страны ЕАЭС, главным образом, Россия имеют очень сильные позиции, особенно на фоне развитых стран – по объему накопленных в Казахстане других инвестиций Россия занимает второе место после КНР, существенно опережая все западные государства. Учитывая, что приток инвестиций из России в Казахстан активизировался в годы существования Таможенного союза, Единого экономического пространства и ЕАЭС, можно сделать вывод, что евразийская интеграция оказала положительное влияние на процесс привлечения иностранных инвестиций в Казахстан, что выражалось как в росте фактического притока финансовых ресурсов, так и в их ориентации на приоритетные для национальной экономики сферы.

К числу других перспективных для казахстанской экономики направлений, в которых возможен прогресс на основе членства в ЕАЭС, можно отнести следующие:

- привлечение в страну стратегических иностранных инвесторов и создание крупномасштабных высокотехнологичных производств, ориентированных на общий рынок ЕАЭС;
- рост несырьевого экспорта в страны ЕАЭС и снижение на этой основе зависимости экономики от волатильности мировых сырьевых рынков;
- снижение уязвимости к внешним шокам и наращивание возможностей противостояния кризисам за счет укрепления антикризисных институтов ЕАЭС и других наднациональных структур союза;
- доступ к общим рынкам услуг, труда и капитала ЕАЭС как для казахстанских поставщиков товаров и услуг, так и для потребителей соответствующей продукции, а также для работников;
- улучшение качества и цен предлагаемых на внутреннем рынке Казахстана товаров и услуг за счет усиления конкуренции с поставщиками из стран ЕАЭС;
- дальнейшая активизация торговли и ее положительное влияние на экономический рост;
- возможности осуществления согласованных действий стран ЕАЭС на рынках третьих стран и в целом на мировом рынке с целью повышения эффективности внешнеэкономической деятельности.

Пребывание Казахстана в ЕАЭС, конечно, несет в себе не только позитивные перспективы, но и определенные риски, которые в общих чертах были рассмотрены выше для наднационального уровня. К числу же специфических рисков, которые могут проявиться на уровне отдельной экономики, можно, по нашему мнению, отнести следующие:

¹ Прямые инвестиции по направлению вложения: потоки за период// Статистика прямых инвестиций по направлению вложения. Национальный банк Республики Казахстан, официальный интернет-ресурс. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=680&switch=russian> (дата обращения: 9.04.2017).

- утрата позиций казахстанским бизнесом на внутреннем рынке под давлением конкурентов из других стран ЕАЭС, имеющих лучшие финансовые и технологические возможности;
- вымывание квалифицированных трудовых ресурсов в страны ЕАЭС с лучшими условиями труда в рамках общего рынка рабочей силы;
- снижение доли казахстанских финансовых институтов и чрезмерная зависимость финансовой сферы от крупных российских банков после формирования общего финансового рынка ЕАЭС;
- ограничение возможностей и инструментария экономического регулирования в случае большей концентрации регулятивных функций на надгосударственном уровне по мере усилению интеграции в ЕАЭС.

Однако в целом, как итоги первых лет евразийской интеграции, так и ее дальнейшие перспективы представляются имеющими в целом положительный баланс для Казахстана, что актуализирует проблематику дальнейшего прогресса интеграционного объединения.

Литература

1. Внешняя и взаимная торговля товарами Евразийского экономического союза. Евразийская экономическая комиссия. URL: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/time_series/Pages/default.aspx (дата обращения: 29.11.2016).
2. Валовый приток прямых инвестиций в Казахстан от иностранных прямых инвесторов по видам экономической деятельности резидентов// Статистика прямых инвестиций по направлению вложения. Национальный банк Республики Казахстан, официальный интернет-ресурс. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=680&switch=russian> (дата обращения: 29.11. 2016).
3. Валовый приток иностранных прямых инвестиций в Республику Казахстан от иностранных прямых инвесторов по странам// Статистика прямых инвестиций по направлению вложения. Национальный банк Республики Казахстан, официальный интернет-ресурс. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=680&switch=russian> (дата обращения: 29.11. 2016).
4. Внешние обязательства резидентов Казахстана перед 10 странами - крупными инвесторами в разбивке по видам экономической деятельности// Международная инвестиционная позиция. Национальный банк Республики Казахстан, официальный интернет-ресурс. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=679&switch=russian> (дата обращения: 29.11. 2016).
5. Международная инвестиционная позиция (МИП) Казахстана по видам экономической деятельности резидентов// Международная инвестиционная позиция. Национальный банк Республики Казахстан, официальный интернет-ресурс. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=679&switch=russian> (дата обращения: 29.11. 2016).
6. Прямые инвестиции по направлению вложения: потоки за период// Статистика прямых инвестиций по направлению вложения. Национальный банк Республики Казахстан, официальный интернет-ресурс. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=680&switch=russian> (дата обращения: 9.04.2017).

References:

1. Vneshnjaja i vzaimnaja trgovlja tovarami Evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza. Evrazijskaja jekonomicheskaja komissija. URL: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/time_series/Pages/default.aspx (data obrashhenija: 29.11.2016).

2. Valovyj pritok prjamyh investicij v Kazahstan ot inostrannyh prjamyh investorov po vidam jekonomicheskoj dejatel'nosti rezidentov// Statistika prjamyh investicij po napravleniju vlozhenija. Nacional'nyj bank Respubliki Kazahstan, oficial'nyj internet-resurs. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=680&switch=russian> (data obrashhenija: 29.11. 2016).
3. Valovyj pritok inostrannyh prjamyh investicij v Respubliku Kazahstan ot inostrannyh prjamyh investorov po stranam// Statistika prjamyh investicij po napravleniju vlozhenija. Nacional'nyj bank Respubliki Kazahstan, oficial'nyj internet-resurs. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=680&switch=russian> (data obrashhenija: 29.11. 2016).
4. Vneshnie objazatel'stva rezidentov Kazahstana pered 10 stranami - krupnymi investorami v razbivke po vidam jekonomicheskoj dejatel'nosti// Mezhdunarodnaja investicionnaja pozicija. Nacional'nyj bank Respubliki Kazahstan, oficial'nyj internet-resurs. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=679&switch=russian> (data obrashhenija: 29.11. 2016).
5. Mezhdunarodnaja investicionnaja pozicija (MIP) Kazahstana po vidam jekonomicheskoj dejatel'nosti rezidentov// Mezhdunarodnaja investicionnaja pozicija. Nacional'nyj bank Respubliki Kazahstan, oficial'nyj internet-resurs. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=679&switch=russian> (data obrashhenija: 29.11. 2016).
6. Prjamye investicii po napravleniju vlozhenija: potoki za period// Statistika prjamyh investicij po napravleniju vlozhenija. Nacional'nyj bank Respubliki Kazahstan, oficial'nyj internet-resurs. URL: <http://www.nationalbank.kz/?docid=680&switch=russian> (data obrashhenija: 9.04.2017).

THE KAZAKHSTAN ECONOMY IN CONDITIONS EURASIAN INTEGRATION: TRENDS AND INTERIM RESULTS

Dodonov V. Yu.

*Doctor of Economic Sciences, Kazakhstan Institute for strategic studies the President of the Republic of Kazakhstan
dodonovv@mail.ru*

Abstract: *Eurasian integration in the CIS countries began with the signing in 2010 of the Treaty on the Customs Union of Belarus, Kazakhstan and Russia and the adoption of the common customs tariff, and its actual implementation started in 2011, when he was removed customs posts at the border between Belarus and Russia, and then on the border of Russia and Kazakhstan. Thus, 2016 is the sixth year the three founding States of the EAEU, the Eurasian integration project, which gives grounds to consider trends and results of this project for the period from 2010 to 2016.*

Keywords: *Eurasian Economic Union, integration, Kazakhstan, the economy, the dynamics*

Для цитирования: Додонов В.Ю. Казахстанская экономика в условиях евразийской интеграции: тенденции и промежуточные итоги// Архонт, 2017. № 1. С. 46-53.