

Трибуна молодого ученого

Кирилина Е.Ю.
студентка кафедры политологии ФГБОУ ВО
«Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»
liz.kirilina@yandex.ru

ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ГЕРМАНИИ В ОТНОШЕНИИ РОССИИ И США В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА

Аннотация: Сегодня мир находится в переходной стадии развития от биполярной системы международных отношений, к многополярной. Усложняются подходы к становлению как внешней политики, так и политики безопасности. Федеративная Республика Германия сегодня занимает все более значимое место в мировой политике и на международной арене. Более того, возрастает роль Германии в сфере политики безопасности и обороны. Предполагается изучение основных доктринальных документов для анализа трансформации политики безопасности и обороны ФРГ в современных условиях. Более того, были проанализированы подходы в сфере политики безопасности в отношении к России США.

Ключевые слова: Белая книга, оборона, политика безопасности и обороны, Россия, США, ФРГ

Сфера политики безопасности и обороны ФРГ претерпела изменения в недавнее время. Основными государственными институтами, такими как Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Бундестаг были переработаны основные стратегические документы страны: Белая книга о политике безопасности Германии и будущем Бундесвера¹, Концепция Бундесвера².

Существуют и другие нормативные акты в сфере политики безопасности и обороны: программа защиты «критических инфраструктур», проект рамочной концепции «Исследовательские операции поддержки применения», концепция проведения информационных операций, «Медиаконцепция бундесвера»³.

Согласно доктринальным документам основными **принципами** политики безопасности Германии являются:

- принцип совместного обеспечения безопасности, который требует от союзников и партнеров ФРГ координировать свои действия в сфере безопасности;
- принцип превентивности, который предусмотрен для заведомого выявления кризисов и их предотвращения всеми возможными способами;
- принцип широкой безопасности, который включает в себя весь комплекс проблем в разных сферах: от политических до экологических⁴.

С приходом к власти Ангелы Меркель, Германия стала развиваться как полноценное государство во всех направлениях. Была разработана новая *Белая книга 2006 г.*, где были изложены вызовы, риски, опасности и угрозы национальным интересам ФРГ⁵. По мнению

¹ Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016.143 p.

² Konzeption der Bundeswehr (KdV). – Berlin: Bundesministerium der Verteidigung, 2004. - 112 p.

³ Белозёров В.К. Информационное обеспечение военной политики ФРГ: опыт и возможности его использования в России: Автореф. ... дис. канд. полит. наук. - М., 2003. - 12 с.

⁴ Белозёров В.К. Отражать любые угрозы и в любой точке мира// Военно-промышленный курьер, 2007. № 31. С. 9.

⁵ Семёнов О.Ю. Эволюция оборонной политики ФРГ и проблема безопасности ЕС в конце XX – начале XXI века// Международные отношения. Политология. Регионоведение. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2008. № 1. С. 185.

немецкого правительства угрозами Германии на 2006 г. являются: терроризм, региональные кризисы и конфликты, распространение оружия массового поражения¹.

В документе указывалось, что термин «безопасность» нуждается в комплексном подходе. Подход может быть разработан только тогда, когда все стороны осознают свою принадлежность к глобальной безопасности².

Белая книга 2006 г. давала Германии право заявить о себе как о государстве, расположенном в центре Европе, как о стране, которая сможет взять на себя больше ответственности за урегулирование кризисов в мире и за безопасность на континенте.

В 2016 г. под влиянием Министерства обороны Германии была разработана новая версия Белой книги. В Берлине полагали, что пришло время для изменений так как большинство аналитиков склонялись к тому, что «Белая книга» Германии от 2006 г. устарела. Коллективным автором новой Белой книги ФРГ считается Министерство обороны и генштаб, чьи позиции и были изложены в новой стратегии.

Главная заявленная причина принятия нового документа явился кризис на Украине. Однако украинский кризис лишь вписан в общую картину развития германской политики безопасности. Новая стратегия безопасности была разработана после заявлений Штайнмаера и Урсулы фон дер Ляйен о том, что Германия должна взять на себя больше ответственности в мире. В последнее время можно наблюдать тенденцию, в которой страны хотят получить больше самостоятельности и взять на себя ответственность. Новую оборонную политику Германии можно назвать «агрессивной» и «без запретов». Под запретами понимается та часть послевоенной политики Германии, касающаяся определенных ограничений количества и функции армии ФРГ.

В *Стратегии 2016 г.* Германия заявляет о себе как о ключевом игроке на мировой арене. Немцы всегда называли себя локомотивом Европы, но в новой стратегии безопасности они утверждают, что являются основной силой в реализации не только европейской, но и глобальной безопасности. Согласно Белой книге 2016 г., экономический и политический вес Германии означает, что ФРГ должна взять на себя ответственность за безопасность на европейском континенте, но не без оговорки – «в сотрудничестве с партнерами из Европы и НАТО»³.

Главным принципом документа от 2016 г. было провозглашена безопасность Германии, которая базируется на мощном и сильном Североатлантическом альянсе и интегрированном Европейском союзе⁴.

Согласно Белой книге 2016 г. основными **вызовами** политики безопасности и обороны для Германии являются: катализаторы нестабильности⁵. К ним относятся кибератаки, антиглобализм, национализм, экстремизм, религиозный фанатизм⁶. Данные силы могут способствовать разрушению политического режима отдельных государств. Явным примером является ситуация на латиноамериканском континенте: нарушение суверенитета, насильственные конфликты, протесты групп населения, увеличение масштабов торговли

¹ Weißbuch 2006 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr / Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2006. S. 7.

² *Зуборева М.А.* Базовые установки Белой книги ФРГ и «погрешность» политических решений// *Обозреватель*. 2017. С. 37.

³ Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. p. 81.

⁴ Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. p. 7.

⁵ Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. pp. 28-29.

⁶ Глобальная стратегия безопасности ЕС 2016. Аналитический доклад [Сетевое издание]/ под ред. *Н.К. Арбатовой, А.М. Кокеева*. – М.: ИМЭМО РАН, 2017. С. 6.

оружием и наркотиками¹. В конечном итоге, это может угрожать безопасности Германии. В документе также большое внимание уделяется основным акторам международных отношений.

В Белой книге 2016 г. **Российская Федерация** является основным стратегическим *противником* Германии, в тоже время правительство подчеркивает особую роль России в становлении Европейской безопасности в качестве постоянного члена Совета Безопасности ООН, оно также не исключает Россию из списка своих экономических партнеров. «Стремление России к принудительному исполнению своих собственных интересов силой и в одностороннем порядке изменить границы, гарантированные международным правом, оспаривается в Крыму и на востоке Украины. Это имеет серьезные последствия для безопасности в Европе и, следовательно, для безопасности Германии»².

«Кризис в Украине и вокруг нее является конкретным отражением долгосрочного развития внутренней и внешней политики. Россия отворачивается от тесного партнерства с Западом и подчеркивает стратегическое соперничество. На международном уровне Россия представляет собой независимый центр тяжести с глобальными устремлениями.

Без фундаментального изменения, конечно, Россия в обозримом будущем поставит вопрос о безопасности на нашем континенте. В то же время Европа по-прежнему имеет широкий спектр общих интересов и отношений с Россией. Будучи крупнейшим соседом ЕС и постоянным членом Совета Безопасности ООН, Россия несет особую региональную и глобальную ответственность за решение общих проблем и международных кризисов. Таким образом, устойчивая безопасность и процветание в Европе и для Европы не будут гарантированы в будущем без надежного сотрудничества с Россией. Тем более важным в отношениях с Россией является правильное сочетание коллективной обороны и создания устойчивости, с одной стороны, и подходов к обеспечению безопасности сотрудничества и секторального сотрудничества – с другой»³.

На страницах документа провозглашается, что Германия будет развивать сотрудничество с Россией в рамках G20, более того, она ценит сотрудничество с Россией по вопросам ядерной сделки с Ираном⁴. Таким образом можно говорить о выработке подхода двойного стандарта в отношении к России.

Если в документе 2006 г. ФРГ признает себя стратегическим партнером, как в рамках ЕС, так и Североатлантического альянса, то новая Белая книга доказывает то, что Германия имеет намерения увеличить свою роль на международной арене. Несмотря на всю актуальную информацию, которая появляется в научных источниках в последнее время, а именно: недовольство со стороны ЕС и США в трансатлантических отношениях; предложение Э. Макрона о создании собственной общеевропейской армии, что подрывает стабильность военных связей с НАТО; нежелание европейских политиков расходовать свой бюджет на военные нужды альянса, нужно признать один факт. В Белой книге 2016 г. признается, что НАТО – это самый главный союзник Германии, который может обеспечить безопасность на Европейском континенте, что только в сотрудничестве с США Европа

¹ Емельянов А.И. Национальные интересы Германии в Латинской Америке// Вестник МГЛУ. Общественные науки, 2017. Вып. 3 (787). С. 31.

² Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. p. 31.

³ Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. p. 8

⁴ Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. p. 41

может противостоять вызовам XXI века¹. Более того, признается, что США, по мнению ФРГ будет и дальше определять международную политику безопасности².

Согласно Белой книге 2016 г., одной из основных опасностей являются кибератаки. Лето 2013 г. ознаменовалось рядом широкомасштабных «шпионских» скандалов и разоблачений, парадоксально, что именно Германия, которая утверждает, что США их самый близкий союзник и партнер, гарант безопасности на европейском континенте, попала под самое большое количество прослушиваний: согласно официальным данным, в месяц прослушивалось около 500 млн. соединений³.

Партнерство в рамках ЕС и НАТО является «краеугольным камнем» в сфере политики безопасности и обороны. Оба блока не конкурируют друг с другом, а вносят свой вклад в безопасность. Как Германия, так и другие страны-участницы Европейского союза будут выступать за улучшение отношений с США во всех сферах и за развитие трансатлантического сотрудничества.

Таким образом, можно выделить несколько основных аспектов в сфере политики безопасности и обороны ФРГ. Во-первых, Решение Германии использовать свои вооруженные силы за пределами собственных границ для урегулирования конфликтов, которые могут угрожать развитию Германии – отступ от линии политики безопасности, которая велась до 2016 года. Во-вторых, провозглашение Германии себя как «первой среди равных», как лидера на европейском континенте по экономическим показателям, а, следовательно, как главного гаранта безопасности ЕС. В-третьих, ухудшение имиджа России в стратегии. Россия не воспринимается как реальный «враг», но может таить в себе главную опасность, по мнению составителей документа, из-за военных действий в Крыму и на востоке Украины. В-четвертых, подход Германии в отношении НАТО и США не изменились и вряд ли изменятся в ближайшее время.

Литература:

1. *Ареева М.В.* Информационная безопасность Германии и партнерство с США// Актуальные проблемы современных международных отношений, 2013. С. 38-42.
2. *Белозёров В.К.* Информационное обеспечение военной политики ФРГ: опыт и возможности его использования в России: Автореф. ... дис. канд. Полит. Наук. М., 2003. 22 с.
3. *Белозёров В.К.* Отражать любые угрозы и в любой точке мира// Военно-промышленный курьер, 2007. № 31. С. 9.
4. Глобальная стратегия безопасности ЕС 2016. Аналитический доклад [Сетевое издание] / под ред. *Н.К. Арбатовой, А.М. Кокеева*. – М.: ИМЭМО РАН, 2017. 32 с.
5. *Емельянов А.И.* Национальные интересы Германии в Латинской Америке// Вестник МГЛУ. Общественные науки, 2017. Вып. 3 (787). С. 28-35.
6. *Зуборева М.А.* Базовые установки Белой книги ФРГ и «погрешность» политических решений// Обозреватель, 2017. С. 35-44.
7. *Семёнов О.Ю.* Эволюция оборонной политики ФРГ и проблема безопасности ЕС в конце XX – начале XXI века// Международные отношения. Политология. Регионоведение. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2008. № 1. С. 185-189.
8. Weißbuch 2006 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2006. 149 P.

¹ Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. p. 49

² Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. p.31

³ *Ареева М.В.* Информационная безопасность Германии и партнерство с США// Актуальные проблемы современных международных отношений, 2013. С. 38.

9. Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr/ Bundesministerim für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. 146 P.

References:

1. Areeva M.V. Information security of Germany and partnership with the USA// Actual problems of modern international relations. 2013. Pp. 38-42
2. Belozero V.K. Information support of military policy of Germany: experience and possibilities of its use in Russia: abstract. ... dis. Cand. Polit. Sciences'. Moscow, 2003. 22 c.
3. Belozero V.K. to Repel any threat in any part of the world// Military industrial courier. - 2007. - No. 31. P. 9
4. EU global security strategy 2016. Analytical report [Network edition / ed. N. K. Arbatova, A.M. Kokeeva. - Moscow: IMEMO RAS, 2017. 32 PP.
5. Emelyanov A.I. National interests of Germany in Latin America// Herald of the MIST. Social science. Vol. 3 (787) / 2017. Pp. 28-35.
6. Zuboreva M.A. Basic installations Of the white book of Germany and "error" of political decisions. 2017. Pp. 35-44
7. The Evolution of the defense policy of Germany and the problem of EU security in the late XX-early XXI century// International relations. Political science. Regional studies. Bulletin of Nizhny Novgorod University. N. I. Lobachevsky, 2008, No. 1, Pp. 185-189.
8. Weißbuch 2006 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr / Bundesministerim für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2006. 149 p.
9. 2016 Weißbuch zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr / Bundesministerim für Verteidigung (Hrsg.). Berlin, 2016. 146 p.

GERMAN SECURITY POLICY TOWARDS RUSSIA AND THE UNITED STATES AT THE BEGINNIG OF THE XXI CENTURY

Abstract: *Today the world is in a transitional stage of development from a bipolar system of international relations to a multipolar one. Approaches to the formation of both foreign and security policy are becoming more complicated. The Federal Republic of Germany today occupies an increasingly important place in world politics and in the international arena. Moreover, the role of Germany in the sphere of security and defense policy is increasing. It is supposed to study the main doctrinal documents for the analysis of the transformation of the security and defense policy of Germany in modern conditions. Moreover, the approaches in the field of security policy in relation to Russia were analyzed by the United States.*

Keywords: *White paper, defense, security and defense policy, Russia, USA, Germany.*

Для цитирования: Кирилина Е.Ю. Политика безопасности Германии в отношении России и США в начале XXI века// Архонт, 2019. № 4 (13). С. 60-64.