

ИСТОРИЧЕСКОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Васильев М.В.

кандидат исторических наук, доцент кафедры отечественной истории,
ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет», председатель Псковского
регионального отделения Российской ассоциации политической науки
maksim_vasilev2009@mail.ru

ЭВОЛЮЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ИДЕЙ В РОССИИ

Аннотация: в статье анализируется процесс развития конституционных идей в России, на конкретных примерах показаны основные факторы, влияющие на изменение текстов основного закона страны.

Ключевые слова: Конституция, Российская империя, СССР, Российская Федерация

4 июля исполняется год, как в Российской Федерации вступили в юридическую силу поправки в основной закон страны. Общественное обсуждение поправок в Конституцию вызвало достаточно бурную дискуссию в среде российской общественности¹, порой озвучивались диаметрально противоположные точки зрения. Спустя год данная тема хоть и ушла с первых полос новостной повестки дня, но так и не потеряла своей актуальности. В связи с чем, имеет смысл осуществить небольшой экскурс в историю и изучить вопрос, когда в России появился юридический документ с таким названием, и какую роль он выполнял в истории нашего народа. Ведь для того, что бы объективно анализировать современные процессы, протекающие в обществе, необходимо не только знать прошлое, но и уметь правильно выявлять причинно-следственные связи и латентные механизмы. Тогда объяснение того, что происходит с нацией и в каком направлении она развивается существенно облегчится.

Самые первые конституционные идеи в нашей стране зародились в начале XIX в. в эпоху правления русского императора Александра I. На первом этапе своего правления, которое отличалось достаточно либеральными тенденциями, этот правитель инициировал дискуссию в узком кругу своих доверенных лиц (так называемый Негласный комитет) о возможности принятия в России некоего варианта Конституции. Следует отметить, что республиканские и конституционные идеи в среде образованных кругов общества были достаточно популярны и навеяны революционными событиями во Франции конца XVIII ст. В соответствии с поручением самого императора в 1809 г. М.М. Сперанским был разработан проект по изменению государственного устройства России, по которому закреплялся принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, а все подданные империи должны были получить гражданские права. Сам текст проекта, носил длинное название «Введение к уложению государственных законов» и слово «конституция» в нем не использовалось. Однако этим идеям не суждено было реализоваться, император оказался не готов к ограничению собственной власти, а политические элиты страны не желали столь кардинальных изменений. Проект М.М. Сперанского был отправлен на пыльные полки архивов, а сам их автор отдален от большой петербургской политики. Следующая веха в истории конституционных идей в России связана с событиями восстания декабристов в 1825 г. Задолго до попытки военного переворота, лидеры тайных офицерских обществ составляли свои проекты будущего устройства России, одним из них являлась «Конституция» Н.М. Муравьева. Этот текст, несмотря на свое название, к полноценным документам подобного типа относиться не может и представляет собой программный

¹ Бредихин А.В. Право на воссоединение для всех коренных народов России // Русская народная линия. URL: https://ruskline.ru/news_rl/2020/02/04/pravo_na_vossoedinenie_dlya_vseh_korennyh_narodov_rossii (дата обращения 19.06.2021 г.).

документ. Если внимательно изучить идеи декабристов, изложенные в их основных документах, то мы можем увидеть там много очень опасных, антигосударственных положений, которые при их исполнении на практике привели не только к дестабилизации в обществе, но и вызвали бы полномасштабную гражданскую войну. Более того, текст Конституции Н.М. Муравьева так и не был окончен, и декабристы выходили на Сенатскую площадь без четкого плана строительства будущего России¹. Примечателен и тот факт, что офицеры-декабристы призвали своих малограмотных солдат выступить с оружием в руках и защитить законного императора Константина и его жену Конституцию. Уже в этом, на первый взгляд забавном моменте, отразилась провокаторская сущность декабристов.

После подавления мятежа 1825 г. о каких либо идеях конституционных преобразований надолго забыли и вернулись к ним лишь во второй половине XIX в. в эпоху императора Александра II, который вошел в историю не только под именем царя освободителя, но и остался в памяти народа великим либералом своей эпохи. Идея принятия конституции активно вынашивалась в высших правительственных кругах Российской империи, разрабатывался её черновой вариант и сам император, возможно, был даже готов её подписать. Но естественный ход развития исторических событий был прерван террористической организацией «Народная воля», боевикам которой удалось совершить убийство императора в 1881 г. Угроза разрастающегося по всей империи политического террора и консервативные взгляды следующего императора Александра III привели к тому, что все идеи конституционных реформ были свернуты, а самодержавие провозглашалось основой стабильности в общества государства.

Следующей вехой в истории конституции нашей страны можно выделить события первой русской революции 1905 г., когда под воздействием внешних и внутренних факторов император Николай II был вынужден пойти на уступки и подписать манифест «Об усовершенствовании государственного порядка». Данный документ также нельзя считать полноценной конституцией, хотя он существенно ограничивал права русского императора, провозглашал в стране политический плюрализм, многопартийность и позволял провести выборы в новый законодательный орган – Государственную Думу. Также, этот манифест предоставлял такие гражданские права и свободы как: свободу совести, слова, печати и собраний. Примечательно, что когда свершалась Февральская революция 1917 г., на плакатах часто можно было наблюдать фразу «Долой самодержавие!», что в корне противоречило действующему законодательству империи. Самодержавие прекратило свое существование в 1905 г., и на момент второй русской революции у нас была по факту парламентская монархия. Таким образом, мы видим, что идеи о конституции в Российской империи обсуждались различными политическими силами на протяжении более ста лет, но полноценного документа с таким названием русская монархия так и не смогла создать.

Первый официальный документ с таким названием появился только в период правления большевиков в 1918 г. Для понимания исторической ситуации следует оговориться, что сам приход большевиков к власти был совершенно не легитимным и принимать решения за судьбы всей страны, вести внешнюю и внутреннюю политику, советское правительство юридически не имело права. Более того, ни одно из привычных слов, которые мы применяем к событиям 1917 г.: великая, октябрьская, социалистическая, революция, не использовалось большевиками в первые месяцы своего правления. Сам В.И. Ленин совершенно справедливо и открыто заявлял в своих выступлениях, что в октябре 1917 г., большевики совершили вооруженный переворот (фактически, узурпация власти). Таким образом, новая политическая сила, захватившая власть в государстве, с юридической точки зрения обладала полным отсутствием легитимности. В сложившейся ситуации положение большевиков в условиях разгорающегося гражданского конфликта было очень шатким.

¹ *Васильев М.В.* Большая игра. Уроки геополитики. Санкт-Петербург: Свое издательство, 2019; *Васильев М.В.* Политические провокации галантного века. История декабристов // Архонт, 2020. № 2. С. 18 - 28.

Фактически легитимность власти в любом современном обществе обеспечивается двумя механизмами – общественным признанием и соблюдением действующего законодательства. У большевиков в первый год правления не было ни того, ни другого. Выразителем общественного мнения стало Учредительное собрание, которое должно было определить будущее политическое устройство России, но эта организация, представляющая собой механизм представительной демократии не просуществовала и одного дня. После того как члены Учредительного собрания отказались признать право большевиков на абсолютную власть, они были разогнаны революционными матросами 5 января 1918 г. Предыдущая законодательная база России в контексте происходящих событий также не действовала. Следовательно, правительству В.И. Ленина было необходимо создать новый основной закон страны, который не только закрепил бы юридически факт произошедших социально-экономических изменений, но легитимизировал бы советское правительство. Так была принята Конституция РСФСР 1918 г. Создавалась она в условиях Гражданской войны и в полной мере соответствовала духу революционного времени.

Конституция 1918 г. включала в себя 6 разделов и 90 статей. Провозглашала республиканскую форму правления, диктатуру пролетариата и закрепляла в качестве общественного строя социализм, к которому должно было стремиться государство¹. Идеи демократии были отвергнуты большевиками. Несмотря на сложные условия принятия этого документа, первая Конституция большевиков была достаточно структурирована и оговаривала наиболее значимые аспекты государства. Так, во второй главе, где оговаривались общие положения, закреплялись результаты национализации имущества, перечислялись права и обязанности граждан. Но правами наделялись лишь категории трудящихся – рабочие и крестьяне. Классовый подход и социальная вражда были официально закреплены основным законом. Более того, статьи этой Конституции предоставляли государству возможность лишать целые группы граждан или отдельных лиц конституционных прав. Отрицался принцип разделения властей, а политические выборы официально провозглашались неравными и не всеобщими. Эта Конституция просуществовала совсем короткий срок, и уже в 1924 г. был принят новый текст основного закона. Это было связано с тем, что на политической карте мира появилось новое государство – СССР, а гражданская война закончилась, установилась повсеместно советская власть. Эти моменты необходимо было закрепить законодательно. Однако если мы обратимся к тексту Конституции 1924 г., то будем удивлены тем, что она намного примитивнее и проще предыдущего закона². Первая советская Конституция представляла собой объединение всего лишь двух документов: декларации об образовании СССР и договора об образовании СССР. По-прежнему продолжала сохраняться фраза о диктатуре пролетариата и привилегированном положении тех, кто победил в Гражданской войне, остальные социальные группы советского общества оказывались как бы за рамками конституционных норм. В этой конституции отсутствовали статьи и правах и свободах граждан, зато в 9 статье подробно описывались такая организация как ОГПУ (Объединённое государственное политическое управление при СНК СССР) – карающий меч советской власти в борьбе со всеми ее врагами. Напомним, что ОГПУ берет свое начало от Всероссийской чрезвычайной комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем при Совете народных комиссаров РСФСР (ВЧК при СНК РСФСР) и в дальнейшем будет преобразовано в НКВД.

Несовершенная Конституция 1924 г., естественно не могла долго обеспечивать интересы государства, более того, с приходом к власти И.В. Сталина, курс развития страны резко изменился. Проводимые политические, экономические и социальные преобразования,

¹ Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. Изд. 2. - М., 1987.

² Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена II Съездом Советов Союза ССР от 31 января 1924 г.). - М., 1924.

на фоне ужесточения механизмов государственного управления, требовали существенной корректировки законодательства. В 1936 г. в СССР была принята вторая Конституция (Развитого социализма), которая получила в народе название «Сталинской». Этот документ провозглашал факт построения в стране социализма и утверждал социалистическое государство рабочих и крестьян. Также, как и в предыдущем документе другие социальные группы населения, к примеру, интеллигенция, не упоминались в Конституции¹. Эта конституция считалась одной из самых демократических в мире на тот момент, так как провозглашала достаточно большое количество прав и свобод для граждан СССР. Например, таких, как право на отдых, труд, свободу слова, печати, уличных собраний и митингов. К сожалению, эти права и свободы зачастую оставались лишь на бумаге и на практике не соблюдались. Политика большого террора второй половины 1930-х годов это наглядно продемонстрировала, когда наравне с действительными врагами народа, пострадало множество невинно осужденных людей. Кстати, сам термин «враг народа» был также закреплен в 131 статье этой Конституции и определял те категории граждан, которые покушаются на общественную социалистическую собственность. Примечателен и тот факт, что Сталинская конституция в 9 статье разрешала мелкое частное хозяйство, в том числе и в деревне, однако политика коллективизации, которая зачастую приобретала характер штурмовщины, этот пункт грубо и повсеместно нарушала. Таким образом, мы видим, что жизнь общества, его стабильность и безопасность зачастую зависят не от самого текста Конституции или иных правовых актов, а от качества их исполнения органами власти. Конституция 1936 г. по своему содержанию была достаточно качественным юридическим документом и соответствовала запросам своего времени. Все это позволило ей определять жизнь советского общества, просуществовав намного дольше самой тоталитарной системы Сталина, которая её породила.

Естественный ход развития истории требовал и изменения конституционных принципов в СССР. Еще в 1962 г. Верховным Советом СССР было принято постановление об образовании комиссии, которой было поручено разработать проект новой конституции. Работы длились достаточно долго и только в 1977 г. появилась третья и последняя Конституция Советской России. Она получила название Конституции «Развитого социализма». К 1970-м гг. советское руководство обещало своим гражданам наступление коммунизма в Советском Союзе, который так и не наступил, в результате чего в новом основном законе страны пришлось закрепить термин, которого не существовало в работах теоретиков марксизма. Развитой социализм стал некой попыткой власти доказать обществу, что уже совсем скоро наступят те идеальные времена, к которым все официально стремились. Только эта Конституция закрепляла права и свободы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех национальностей Советского Союза. Закреплялся очередной этап в развитии нового поколения. Руководящей силой в стране провозглашалась КПСС, что в ту эпоху вызвало самую жесткую критику со стороны различного рода диссидентов.

Распад Советского Союза, изменение территориальных границ государства, политических и экономических принципов управления, породили необходимость принятия новой Конституции РФ. Этот документ принимался в исключительных условиях, когда в 1993 г. наша страна стояла практически на пороге масштабной гражданской войны. Сама ликвидация СССР в Беловежской пуще была совершена незаконно, разрушалась экономика страны, новое правительство приступало к ограблению своего народа путем приватизации. Президент России Б.Н. Ельцин, которого Верховный Совет отстранил от должности, в целях удержания своей власти провел силовую операцию против высшего законодательного органа страны. Ввод войск в Москву и расстрел Дома Советов из танков, в результате чего погибли люди, позволило Ельцину остаться у руля власти, но фактически сделало его нелегитимным

¹ Шершневская Е.А. Создание Конституции СССР 1936 года. Дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 2011.

политиком. В этих целях была нужна новая Конституция, которая и была принята в 1993 г. Ряд статей этой Конституции был написан явно под давлением, а возможно и по прямому указу геополитических конкурентов России, заинтересованных в дальнейшем ослаблении страны и превращении её в сырьевой придаток мировой экономики. Наравне с правильными и позитивными пунктами, закрепляющими принципы демократии, народовластия, прав и свобод граждан, Конституция 1993 г. содержала маленькие вкрапления, которые по своей сути являлись минами замедленного действия. Например, 3 пункт 5 статьи провозглашал самоопределение народов РФ. Сложно понять, как это согласовывалось с понятием территориальной целостности России. К сожалению, горькие уроки развала СССР не были учтены, когда именно из-за возможности самоопределения союзных республик начался «парад суверенитетов». Статья 9 Конституции 1993 г., провозглашающая что «Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности» писалась явно в интересах нарождающегося олигархата, готового к переделу огромных богатств России. А статья 15 вообще позволяла поставить нашу страну под внешнее управление, провозглашая приоритет международного права и «общепринятых принципов» над национальным законодательством. В 2020 г. была совершена попытка подкорректировать ряд изъянов в основном законе страны, путем внесения поправок.

Таким образом, конституционные идеи в России прошли длинный и сложный путь, от банального обсуждения в кабинетах до реального осуществления на практике. А сам текст основного закона страны мог изменяться под влиянием различных факторов: политических, экономических, идеологических, а порой, банального желания и необходимости самой власти легитимизировать свой факт существования, как это было в 1918 или 1993 г.

Литература:

1. *Бредихин А.В.* Право на воссоединение для всех коренных народов России // Русская народная линия. URL: https://ruskline.ru/news_rl/2020/02/04/pravo_na_vossoedinenie_dlya_vseh_korennyh_narodov_rossii (дата обращения 19.06.2021 г.).
2. *Васильев М.В.* Большая игра. Уроки геополитики. Санкт-Петербург: Свое издательство, 2019.
3. *Васильев М.В.* Политические провокации галантного века. История декабристов // Архонт. 2020. № 2. С. 18 - 28.
4. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена II Съездом Советов Союза ССР от 31 января 1924 г.). М., 1924.
5. *Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И.* Очерк истории Советской Конституции. Изд. 2. - М., 1987.
6. *Шершнева Е.А.* Создание Конституции СССР 1936 года. Дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 2011.

References:

1. *Bredikhin A.V.* The right to reunification for all indigenous peoples of Russia // Russian folk line. URL: https://ruskline.ru/news_rl/2020/02/04/pravo_na_vossoedinenie_dlya_vseh_korennyh_narodov_rossii (date of access June 19, 2021).
2. *Vasiliev M.V.* Big game. Geopolitics lessons. St. Petersburg: Own publishing house, 2019.
3. *Vasiliev M.V.* Political provocations of the gallant age. History of the Decembrists // Archon. 2020. № 2. P. 18 - 28.

4. The Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (approved by the II Congress of Soviets of the USSR on January 31, 1924). M., 1924.
5. Kukushkin Yu.S., Chistyakov O.I. Essay on the history of the Soviet Constitution. Ed. 2.M., 1987.
6. Shershneva E.A. Creation of the Constitution of the USSR in 1936. Diss. ... Cand. jurid. sciences. - M., 2011.

EVOLUTION OF CONSTITUTIONAL IDEAS IN RUSSIA

Vasiliev M.V.

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Russian History, FSBEI HE "Pskov State University", Chairman of the Pskov Regional Branch of the Russian Association of Political Science
maksim_vasilev2009@mail.ru

Abstract: *The article analyzes the process of the development of constitutional ideas in Russia, using specific examples, the main factors influencing the change in the texts of the basic law of the country are shown.*

Keywords: *Constitution, Russian Empire, USSR, Russian Federation*

Для цитирования: *Васильев М.В. Эволюция конституционных идей в России// Архонт, 2021. № 4 (25). С. 17-22.*