

АКТУАЛЬНАЯ ГЕОПОЛИТИКА

Дзюбан В.В.

доктор исторических наук, кандидат педагогических наук,
профессор «Департамента социологии, истории и философии»
ФГОБУ ВО «Финансового университета при правительстве РФ»
bryanskstudzuban@mail.ru

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ИСЛАНДИИ

Аннотация: данная статья посвящена возрастающей роли Арктики, которая обуславливает её исследование и реализацию «Арктической политики». В ней рассмотрена роль Исландии в арктической политике, её стратегии и задачи, а так же создание «Арктического круга».

Ключевые слова: Исландия, арктическая политика, Арктика, Арктический круг, стратегии

Исландия является одной из восьми арктических стран, территория которой полностью находится в Арктике. В то же время, Исландия считается самой маленькой страной Арктики, ее площадь составляет 103 125 км².

Город Рейкьявик является столицей Исландии, однако на севере республики находится еще один столичный город – Акурейри. Данный город считается центром основных арктических явлений. Так же Исландия входит в состав Арктического совета – интернациональной, региональной организации, которая призвана содействовать сотрудничеству в сфере защиты окружающей среды и предоставления стабильного развития арктических районов. В Акурейри находятся секретариаты специальных рабочих групп Арктического совета, которые способствуют охране арктической природы и охране морских экосистем Арктики.

Министерство Исландии (по охране окружающей среды) вместе с министерством иностранных дел и министерством (по рыболовству) выпустили в 2004 г. доклад – «Океан – политика Исландии», где был сделан акцент на охрану окружающей среды, вопросы об изменении климата, стабильное развитие, сохранение общебиологического разнообразия, а так же туризм и навигация. В 2006 г. выходит новый доклад – «Север встречается с Севером – навигация и будущее Арктики», в котором говорится об экологии и судоходстве. Правительством Исландии было принято решение об обращении иностранных компаний к правительству Исландии на разрешение первичного бурения нефти на исландском континентальном объекте. На сегодняшний день было выдано около пары десятков лицензий на разрешение бурения.

Арктическая политика Исландии включает в себя следующие направления:

1. Обеспечивать развитие и стабильность Арктического совета в виде главного консультативного аппарата по арктическим вопросам.

2. Держать статус Исландии в виде арктической державы, территория которой находится в пределах Арктического региона.

3. Проектировать политику, исходя из принятия Конвенции ООН по морскому праву в виде главного органа для решения всех спорных вопросов, которые появляются между государствами в арктической зоне.

4. Поддерживать сотруднические отношения с Гренландией и Фарерскими островами.

5. Укреплять права коренных народов и поддерживать их участие в принятии решений, которые касаются Крайнего Севера.

6. Расширять международные отношения с разными государствами и другими заинтересованными лицами в отношении исландских интересов в Арктическом регионе.

7. Противостоять антропогенному влиянию на изменение климата и сохранять принцип стабильного развития.

8. Расширять торговые связи между арктическими государствами с учетом новейших возможностей, которые возникают в результате хозяйственной деятельности.

9. Поддерживать научную деятельность в сфере арктических исследований и способствовать утверждению за границей пониманий об Исландии, как объекте проведения разных форумов по вопросам Арктики.

10. Способствовать рассмотрению на национальном уровне арктической проблематики.

11. Гарантировать безопасность Арктики и всего региона.

Арктический круг - это организация, основанная бывшим президентом Исландии Олафуром Рагнарсом Гримссоном, бывшим премьер-министром Гренландии Куупиком Клейстом и другими партнерами. Миссия организации состоит в том, чтобы содействовать диалогу между политическими и деловыми лидерами, экспертами по окружающей среде, учеными, представителями коренных народов и другими международными заинтересованными сторонами для решения проблем, стоящих перед Арктикой в результате изменения климата и таяния морского льда. Арктический круг представляет собой международную организацию с секретариатом, базирующимся в Рейкьявике, Исландия.

Ежегодная Ассамблея Арктического круга является крупнейшим ежегодным международным собранием в Арктике, в котором принимают участие более 2000 участников из 60 стран. Ассамблея проводится каждый октябрь в конференц-центре арфа и концертном зале в Рейкьявике, Исландия. В нем принимают участие главы государств и правительств, министры, члены парламентов, официальные лица, эксперты, ученые, предприниматели, лидеры бизнеса, представители коренных народов, экологи, студенты, активисты и другие представители растущего международного сообщества партнеров и участников, заинтересованных в будущем Арктики.

В своем представлении об организации Арктического круга 15 апреля 2013 г. в Национальном пресс-клубе в Вашингтоне президент Исландии Олафур Рагнар Гримссон сказал, что «Арктика страдает от недостатка глобальной осведомленности и, как следствие, от отсутствия эффективного управления. В прошлом регион не имел значения для лиц, принимающих решения в мире, и был в значительной степени забыт. Теперь, когда уровень морского льда находится на самом низком уровне за всю историю человечества, мир осознает проблемы и возможности, которые представляет Арктика для его граждан, а также тех, кто живет в более низких широтах».

Участие правительства в шестой Ассамблее полярного круга в Рейкьявике: 23 октября 2018 г., в Харпесостоялась ежегодная Ассамблея арктического круга, которая собрала более 2000 гостей из более чем пятидесяти стран. Собрание, возглавляемое бывшим президентом Исландии Олафуром Рагнарсом Гримссоном, стало крупнейшим в мире международным собранием по Арктике. Бывший президент Гримссон сосредоточился на повышении осведомленности об изменениях, происходящих в Арктике, путем объединения лидеров из различных сфер общества. Правительство Исландии приняло активное участие в форуме.

Катрин Якобсдоттир, премьер-министр Исландии, выступила с приветственным заявлением на первом заседании Ассамблеи в пятницу и присоединилась к г-ну Таро Коно, министру иностранных дел Японии, в дискуссиях после его основного выступления. Премьер-

министр подчеркнул важность немедленных действий по борьбе с изменением климата «Арктика имеет решающее значение по многим важным причинам. Это не только дом для впечатляющей и уникальной дикой природы, а также для четырех миллионов человек - он также помогает поддерживать баланс в мире».

Сигурдур Инги Йоханссон, министр транспорта и местного самоуправления, выступил с речью на пленарном заседании по транспорту в Арктике. Министр обсудил будущее судоходства в регионе, заявив, что арктический маршрут «не станет заменой существующим морским путям, но вместо этого предоставит новые и сезонные дополнительные мощности для растущего объема перевозок. К этому Исландия будет готова и максимально использует новые возможности в перегрузке».

Министр окружающей среды и природных ресурсов Гудмундур Инги Губбрандсон выступил в субботу на пленарном заседании и провел диалог с сэром Дэвидом Кингом. В ходе заседания министр обсудил изменение климата и изменения в Арктике, отметив, что при работе над «вопросами климата нам нужна хорошая наука, эффективная политика и глобальное сотрудничество». Он также обсудил новый план действий в области климата, который должен помочь правительству достичь «Амбициозная цель стать углеродно-нейтральной к 2040 году».

Министерство иностранных дел организовало секционную сессию «Изменение климата в Арктической Исландии» и организовало совместную сессию «Арктическое лидерство: гендер и разнообразие в политике, науке и промышленности» в сотрудничестве с Исландской сетью арктического сотрудничества; Исландский центр гендерного равенства, Университет Акурейри; Центр исследований арктической политики, Университет Исландии.

Министр иностранных дел Гудлаугур Лордсарсон принял участие в секционном заседании на тему «Новая геополитическая реальность в западно-северных регионах» вместе с министром иностранных дел и торговли Фарерских островов Пулем Михельсенем и г-жой Ан Лоне Баггер Министр иностранных дел Гренландии. Мероприятие было организовано министерством иностранных дел и торговли Фарерских островов и Советом западных стран Северной Европы.

На заключительном пленарном заседании Ассамблеи министр иностранных дел обсудил арктическую политику Исландии и представил свои намерения на предстоящее председательство в Арктическом совете на 2019–2021 гг., подчеркнув, что устойчивое развитие будет руководящим светом в программе председательства Исландии. «Устойчивое развитие можно сравнить с трехлистным клевером, потому что социальная, экологическая и экономическая устойчивость должны сочетаться. Вот почему мы должны стремиться к экономическому процветанию и социальному благополучию в сильной и здоровой окружающей среде Арктики», - сказал министр.

На заключительном пленарном заседании министр образования, науки и культуры Лиля Дёгт Альфредсоттир рассказала о «Сотрудничестве на уровне министров науки Арктики» и о том, как двигаться дальше. Министр подчеркнул важность международного сотрудничества в области научных исследований как основы для принятия обоснованных решений и разработки политики в Арктике.

Арктический бизнес-саммит состоялся в кулуарах Ассамблеи Полярного круга с участием министра финансов и экономики Бьярни Бенедиктссона. Он подчеркнул важность диалога с частным сектором при разработке политики в Арктике и представил намерения Исландии по сотрудничеству в Арктике в ближайшие годы. Мероприятие было организовано Арктическим экономическим советом в сотрудничестве с Норвежской ассоциацией судовладельцев и Конфедерацией исландских предприятий SA.

Министры также воспользовались возможностью встретиться с представителями иностранных правительств, политиками и научным сообществом среди многочисленных гостей и докладчиков ассамблеи.

Главная миссия Арктического круга заключается в том, чтобы содействовать диалогу и выстраивать отношения для решения быстрых изменений в Арктике и укреплять процесс принятия решений, объединяя как можно больше международных партнеров для взаимодействия под одной большой «открытой палаткой». Организация была создана в ответ на проблемы, стоящие перед Арктикой в результате изменения климата и таяния морского льда, такие как разведка нефти и газа, экологические проблемы, национальная безопасность и воздействие на коренное население, а также растущий международный интерес к региону. По словам организации, с открытием судоходных путей и другой экономической деятельности в Арктике, регион выходит на центральную ступень и играет важную роль в таких вопросах, как глобализация, экономическое развитие, разведка энергоресурсов, охрана окружающей среды и международная безопасность.

Исландия приняла председательство в Арктическом совете и будет руководить Советом в течение двух лет. 7 мая 2019 г. министр иностранных дел Исландии Гудлаугур Тор Тордарсон получил молот от своего финского коллеги на встрече министров в Рованиemi в Финляндии. Это событие также ознаменовало конец двухлетнего председательства Финляндии в Совете.

Министр Тордарсон представил программу председательства Исландии под названием «Вместе к устойчивой Арктике», выделив три приоритетных области: Арктическая морская среда, решения в области климата и зеленой энергии, а также людей и сообщества в Арктике. Председательство также продолжит укреплять внутреннюю работу Арктического совета и продвигать его работу на международном уровне, поддерживая его текущую деятельность в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

В своем заявлении министр Тордарсон подчеркнул важность устойчивого развития и баланса между охраной окружающей среды, экономическим развитием и развитием сообщества. «Растущий международный интерес к вопросам Арктики демонстрирует резкое изменение международных приоритетов по сравнению с тем, что было всего 15 лет назад. Геостратегическая ситуация в регионе изменилась, и эта реальность также отражена в международном статусе Арктического совета и внимании, которым пользуется работа Совета. Он превратился из периферийной региональной площадки в действительно центральный орган сотрудничества в регионе», - говорится в его заявлении.

Во время своего председательства Исландия возглавит проект «Голубая биоэкономика в Арктике», изучая возможности повышения стоимости морских продуктов. Пластическое загрязнение в морской среде Арктики также будет занимать важное место в повестке дня. Председательство также включает руководство Арктическим форумом береговой охраны, который будет проходить под председательством Исландской береговой охраны в течение следующих двух лет. Исландия также намерена расширить проекты по решениям в области зеленой энергии и гендерному равенству в Арктике и инициировать проект по профилактике употребления психоактивных веществ в подростковом возрасте. Исландия также стремится к дальнейшему укреплению сотрудничества между Арктическим советом и Арктическим экономическим советом в период председательства.

На встрече присутствовали министры иностранных дел всех восьми государств-членов Арктического совета, Канады, России, США и пяти стран Северной Европы. На встрече также присутствовали руководители шести постоянных участников и представители 39 наблюдателей, в том числе Китая, Франции, Германии, Индии, Японии, Сингапура и Южной Кореи.

Министр иностранных дел также провел ряд двусторонних встреч на полях Рованиemi на уровне министров. На встрече с министром иностранных дел Финляндии Тимо Сойни министры обсудили уходящее и предстоящее председательство в Арктическом совете и Совете Европы, которые в настоящее время возглавляет Финляндия. Министр иностранных дел встретился с

министром иностранных дел России Сергеем Лавровым, чтобы обсудить двусторонние отношения, арктические проблемы, безопасность в Европе и права человека. Министр иностранных дел Турдарсон также встретился с Сэмом Тан Чин Сионгом, государственным министром в министерстве иностранных дел Сингапура, чтобы обсудить двусторонние отношения между двумя странами и сотрудничество в Арктике.

Исландия очень серьезно относится к «личному» месту в Арктическом совете и старается как можно больше увеличить роль организации в развитии региона. Эта установка находится на вершине приоритетного списка резолюции по арктической политике, принятой парламентом страны (Альтинг) 28 марта 2011 г. Данный документ также отличается резким замечанием форума стран «Арктическая пятерка», которая проводилась с участием Норвегии, Канады, России, Дании и США в 2008 и 2010 гг. Исландия приняла данные приемы, как попытку отвлечь ее от принятий важнейших решений и ослабить авторитет Арктического совета. Получив поддержку Соединенных Штатов в лице бывшего госсекретаря Хиллари Клинтон и других «обиженных» стран - Швеции и Финляндии, Исландия сумела завершить встречи в узком кругу.

Одновременно Исландия приложила все свои силы для осуществления инициатив, которые, по мнению данного государства, имели важное значение в развитии Арктического совета. К данным инициативам относятся – соглашение о сотрудничестве в авиационной и морской безопасности Арктики, а также формировании секретариата в городе Тромсё, Норвегия.

Исландско-Арктическая Торговая Палата: Меморандум о взаимопонимании о создании Исландско-арктической торговой палаты (IACC) был подписан 24 апреля, в 2013 г. Исландской торговой палатой (ИСС), Исландской сетью арктического сотрудничества и Министерством иностранных дел Исландии. Создание IACC является важной вехой в реализации Арктической политики Исландии, цель настоящего проекта состоит в том, чтобы развивать и укреплять экономическое сотрудничество в арктическом регионе, стремясь обеспечить конкурентоспособность Исландии в отношении возможностей для бизнеса, возникающих в связи с ростом экономической активности в Арктике.

Торгово-промышленная палата Исландии и Арктики будет работать аналогично двусторонним торговым палатам, уже работающим под крылом ИСС, создавая платформу для связей между предприятиями и компаниями по всей Исландии, заинтересованными сторонами в активизации экономической деятельности в арктическом регионе, а также выступая в качестве информационный центр по арктическим вопросам. Кроме того, IACC будет тесно сотрудничать с исландскими властями, университетами и исследовательскими форумами, а также с другими заинтересованными сторонами в целях поощрения прибыльного, но в то же время ответственного использования деловых возможностей в Арктике для долгосрочной выгоды как исландской экономики, так и исландское общество в целом.

Данная инициатива создает важное место для сотрудничества между исландскими предпринимателями и сторонами, специализирующимися на вопросах Арктики, и, что не менее важно, сеть международного сотрудничества. Торгово-промышленная палата Исландии и Арктики будет официально открыта на встрече в середине мая, на которой будет выбран совет директоров для продолжения проекта.

Арктический регион: Арктические проблемы в последние годы становятся все более заметными как на международном, так и на национальном уровне. Дискуссия об изменяющейся Арктике и ее связи с изменением климата, дискуссии об использовании и защите природных ресурсов, требованиях континентального шельфа и суверенитета, социальных изменениях и открытии новых морских путей будут интересны сегодня и в будущем. Понятно, что немногие государства заинтересованы в устойчивом развитии этого района в большей степени, чем Исландия, поскольку вся страна и большая часть ее территориальных вод находятся в пределах

арктического региона. Это уникально среди стран-членов Арктического совета. Проблемы Арктики затрагивают почти все аспекты исландского общества и являются ключевым приоритетом внешней политики в Исландии.

Политика Исландии в арктических вопросах опирается на парламентскую резолюцию, единогласно принятую Альтингом весной 2011 г., в которой определены 12 приоритетных областей. Они охватывают, например, Положение Исландии в регионе, важность Арктического совета и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, изменение климата, устойчивое использование природных ресурсов и безопасность, коммерческие интересы. Кроме того, особое внимание уделяется сотрудничеству соседних государств с Фарерскими островами и Гренландией, а также правам коренных народов.

Арктический совет с момента своего создания в 1996 г. стал важнейшим многонациональным форумом по арктическим вопросам. Помимо восьми членов-учредителей, шесть организаций коренных народов имеют постоянные места в Совете, а 39 партий имеют статус наблюдателей: 13 государств, 13 межправительственных организаций и 13 неправительственных организаций. Решения принимаются единогласно в Совете.

Под эгидой Совета были заключены три юридически обязывающих соглашения о поиске и спасании, предотвращении загрязнения нефтью и третье соглашение об активизации научного сотрудничества в Арктике. Большая часть работы Арктического совета проводится в шести рабочих группах, чей вклад в расширение знаний об окружающей среде, биоте и обществах арктического региона оказался неоценимым.

Две из этих рабочих групп, «Сохранение арктической флоры и фауны» (CAFF) и «Защита арктической морской среды» (РАМЕ), расположены в Акурейри, но в соответствии с арктической политикой Исландии акцент делается на размещение части операций Арктический совет в Исландии.

Исландия вступила в должность председателя Арктического совета в 2019 г. и займет ее до 2021 г. Председательство, несомненно, будет одним из крупнейших проектов, осуществляемых Исландией на международном уровне, и потребует тщательной подготовки. Позиция Исландии как одного из восьми государств-членов Арктического совета является сильной и дает исландцам возможность услышать их голоса и почувствовать влияние.

В заключении всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что Исландия играет огромную роль в Арктической политике всего мира, так как именно Исландия создала важнейшую организацию под названием «Арктический круг». Так же можно выделить охрану окружающей среды Арктики, которую предоставила республика Исландия.

ICELAND'S ARCTIC POLICY

Dzyuban V.V.

*Doctor of historical Sciences, candidate of pedagogical Sciences, Professor Of the Department of sociology, history and philosophy of the Financial University under the government of the Russian Federation
bryanskstudzuban@mail.ru*

Abstract: this article is devoted to the growing role of the Arctic, which determines its research and implementation of the «Arctic policy». We will consider the role of Iceland in the Arctic policy, its strategies and objectives, as well as the creation of the «Arctic Circle»

Keywords: Iceland, Arctic policy, Arctic, Arctic Circle, strategies

Для цитирования: Дзюбан В.В. Арктическая политика Исландии// Архонт, 2020. № 3 (18). С. 4-9.