
**ХІІ МІЖНАРОДНА КОНФЕРЕНЦІЯ «ПОСТБІПОЛЯРНИЙ МІР:
ПРОБЛЕМИ БЕЗОПАСНОСТІ ЄВРОАЗІАТСЬКОГО ГЕОСТРАТЕГІЧЕСЬКОГО
ПРОСТРАНСТВА»**

Паутов С.И.
ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет»
s.n.i.pautov@gmail.com

**ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ. СОВЕТСКОЕ НАСЛЕДСТВО ВО ВНЕШНЕЙ
ПОЛИТИКЕ УКРАИНЫ В 1991-1994 ГГ.**

Аннотация: В статье анализируется проблема советского наследства во внешней политике Украины. Особое внимание уделяется взаимодействию Украины с Российской Федерацией, а также роли раздела советского наследства в диалоге с другими государствами.

Ключевые слова: Украина, внешняя политика, советское наследство, Черноморский флот, ядерное разоружение, статус Крыма.

Среди всех проблем украинского государства на первых этапах его существования особняком стоит проблема советского наследства. Внешняя политика Украины в 1991-1994 гг. была направлена на включение молодого государства в мировые экономическую и политическую системы, а также на получение субсидий на реформирование постперестроечной экономики. Проблемой это наследство как раз и стало из-за различного рода претензий и условий для помощи от внешнего для Украины мира.

После распада СССР республики оставались в советских границах, но они были установлены в рамках доселе единого государства. Теперь же, «украинский» статус отдельных территорий подвергался сомнению. Вместе с тем, вопрос о ядерном разоружении, интеграции, газовый вопрос, раздел Черноморского флота рассматривались как части общего договорного процесса. Образовывались целые дипломатические причинно-следственные лабиринты, когда решения одного вопроса увязывалось с решением другого.

Все это происходило наряду с возникновением в общественном сознании Украины идей о полной собственности уже «украинским», а не советским имуществом. В то же время, в Российской Федерации аккумулируются идеи реваншизма и патриотизма, которые хоть и не поддерживались официальной Москвой, но накладывали определенный отпечаток на взаимодействие двух стран. Первый инцидент произошел еще в августе 1991 г., когда после победы над путчистами Б.Н. Ельцина, его пресс-секретарь П.И. Вошанов заявил, что Россия, в случае разрыва союзнических отношений бывшими советскими республиками, оставляет за собой право пересмотреть границы после развала СССР¹. Речь шла о территориях «со значительным числом россиян». Российский президент сразу же опроверг свою причастность к этому заявлению, но осадок остался. Подобные заявления не раз будут звучать в отношении Крыма, Донецка, Харькова, Одессы и др.

Украинская позиция в 1992-1994 гг. заключалась в необходимости наиболее успешно разделить советское наследство, с привлечением международного права, а также с возможным привлечением к этому вопросу стран Запада в роли третейских судей. Украина старалась избежать любых попыток политической интеграции с РФ и посягательств на суверенитет и независимость Украины через СНГ или разновидности «союзного» договора². В этих условиях, дележ спорного советского наследства проходил трудно.

¹ Егор Гайдар: «За рюмкой ключевые вопросы не решались»// Радио Свобода: ежедневное интернет-издание 05.04.2011. URL: <https://www.svoboda.org/a/3547434.html> (дата обращения: 18.07.2017).

² Постановка Верховної Ради України «Про Основні напрями зовнішньої політики України». 02.07.1993. URL: zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3360-12/ed19930702 (дата обращения: 16.08.2017).

Украина сразу же заявила о намерении стать безъядерной державой, преодолевая горячие споры в Верховной Раде о необходимости ядерного оружия для гарантии безопасности Украины. Она сразу же отринула все претензии других стран на территории. Особняком стояло советское наследство в виде Черноморского флота, связанное с проблемой Крыма и его статуса в составе Украины. До осени 1993 г. Украина не находила поддержки со стороны стран Запада в решении этих проблем и была с Россией «один на один». Украине не предоставлялись и кредиты, что заставляло идти на уступки Российской Федерации в деле ядерного разоружения и раздела Черноморского флота, ради получения российских кредитов на покупку энергоносителей.

Уже в январе-апреле 1991 г. налицо обозначилась ситуация обострения отношений Украины и России, в особенности вокруг вопроса Черноморского флота. Это произошло, во многом, из-за стремлений украинской стороны добиться полной, даже показной, независимости от РФ. Попытка подвести весь Черноморский флот под украинскую присягу вылилось в конфронтацию между Киевом и Москвой. Большую роль в урегулировании конфликта сыграли личные встречи Л.М. Кравчука и Б.Н. Ельцина в Дагомысе и Ялте летом 1992 г. В целом, была достигнута договоренность о справедливом разделе флота 50 на 50, но открытым оставался вопрос о крымской инфраструктуре¹.

Украине приходилось действовать в весьма сложной обстановке. С одной стороны, стремительно ухудшалось внутреннее положение. С другой, была четко обозначена двойственная позиция стран Запада – признание Украины, включение ее в международные организации, но осторожная риторика и минимум поддержки. Украина могла рассчитывать на финансовую поддержку Запада, только в случае ядерного разоружения. Такая же позиция разделялась Западом по поводу третейского суда и привлечения международного права в деле раздела советского наследства. Это было вызвано стремлением оказать давление на Украину в деле ядерного разоружения, а также нежеланием портить отношения с Россией, которая выступала гарантом сохранения стабильности в регионе, в условиях тяжелых межэтнических конфликтах на Балканах. Не смотря на подвижки в вопросе о ядерном разоружении, финансовая и политическая помощь со стороны Запада была крайне ограниченной, и Украине приходилось углублять процесс ядерного разоружения. В результате, 23 мая 1992 г. был заключен Лиссабонского протокол, который подтверждал обязательства Украины по договору о СНВ-1, а также ее будущий безъядерный статус.

В конце 1992 г. переговоры о Черноморском флоте теряют свой динамизм и заходят в тупик. После речи А.М. Козырева в декабре 1992 г. в Стокгольме о возможной победе в России реакционных имперских сил, происходит углубление политического характера СНГ. Украина не подписывает новый устав содружества и продолжает линию на отношение к СНГ как к экономической и консультирующей организации. Это решение было вызвано как ментальными характеристиками украинской элиты (выйти из-под контроля имперской Москвы), так и ориентацией на интеграцию в ЕЭС. Кроме того, украинская внешняя политика проводила активный поиск союзников для создания регионального центра силы, с участием Венгрии, Польши, стран Прибалтики. Но этот поиск был обречен на провал, в силу явной прозападной ориентации.

Вместе с тем, в самой Украине свирепствует гиперинфляция. Тяжелое положение экономики отразилось на всем периоде 1993 г. – середины 1994 г. В мае 1993 г. была достигнута договоренность о фактической «продаже» части флота из украинской половины в счет долга за российский газ. После дальнейших уступок в результате заключения 3 сентября 1993 г. Массандровских соглашений и трехстороннего заявления президентов Украины, Российской Федерации и США 14 января 1994 г. Украине открывают дорогу к получению кредитов от стран Запада. Массандровские соглашения стали ключевым событием не только

¹ Соглашение между Российской Федерацией и Украиной о дальнейшем развитии межгосударственных отношений. 23.06.1992. URL: docs.cntd.ru/document/1901214 (дата обращения 13.08.2017).

в сотрудничестве с Западом. Протокол об урегулировании проблем Черноморского флота содержал положение о пользовании Россией всем флотом и всей инфраструктурой Крыма. Согласие Л.М. Кравчука на досрочные парламентские и президентские выборы стало олицетворением тяжелого положения Украины, как во внутренней, так и во внешней политике¹.

Конфликт вокруг Крыма вспыхнул с новой силой, когда 9 июня 1993 г. Верховный Совет РФ, а затем и обе палаты российского парламента приняли Постановление «О статусе города Севастополь». В нем говорилось о подтверждении российского федерального статуса города, а сам Севастополь становился главной базой черноморского флота России². Несмотря на отмежевание от этой позиции Б.Н. Ельцина и официальной Москвы, Украина обратилась во многие западные страны, а также в ООН с целью рассмотрения этой ситуации³. Де-факто, вся политика России по Черноморскому флоту расценивалась Украиной в качестве политики «старшего брата»⁴. Решение Совета Безопасности ООН было строго нейтральным. Не последовало даже осуждения позиции российского парламента, а лишь сделано призывание к решению проблем мирным путем⁵.

Вместе с тем, поддержку в вопросах территориальной целостности Украины уже выразили британские и американские послы. Но ни о каком политическом давлении на Россию со стороны стран Запада говорить не приходится. Украине пришлось согласиться на жесткие условия раздела Черноморского флота, указанных во время переговоров в Севастополе от 21-22 апреля 1994 г. – 18,3% кораблей и отказ от базирования украинского флота в Крыму⁶. Нерешенным весь период 1993 – середины 1994 г. оставался вопрос о статусе крымской инфраструктуры, либо о «плате» за пользование ею РФ.

Таким образом, в 1990 – середине 1994 гг. Украине не удалось выгодно разделить советское наследство. Тяжелое положение украинского государства вынудило ее руководство использовать советское наследство в качестве разменной монеты для получения финансовой помощи и покупки энергоносителей. Более того, желание яро отмежеваться от «имперской» России, а с другой, попытки сохранить доступ к бывшим союзным рынкам также привели к торгам советским наследством.

Литература

1. Зленко А.М. Дипломатия и политика. Украина в процессе динамичных геополитических перемен. Харьков.: Фолио, 2004.
2. Документ S/26075 // Совет Безопасности ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (дата обращения: 19.08.2017).
3. Документ S/26100 // Совет Безопасности ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (дата обращения: 19.08.2017).

¹ Протокол про врегулювання проблем Чорноморського флоту. 03.09.1993. URL: zakon4.rada.gov.ua/laws/show/643_054 (дата обращения: 14.08.2017).

² Документ № S/26118// Совет Безопасности ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (дата обращения 19.08.2017).

³ Документ S/26075 // Совет Безопасности ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (дата обращения 19.08.2017).

⁴ Документ S/26100 // Совет Безопасности ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (дата обращения: 19.08.2017).

⁵ Решение Совета Безопасности ООН по Севастополю № S/26118. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (дата обращения 19.08.2017).

⁶ Зленко А.М. Дипломатия и политика. Украина в процессе динамичных геополитических перемен. Харьков.: Фолио, 2004. С. 412.

4. Документ № S/26118 // Совет Безопасности ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (дата обращения: 19.08.2017).
5. Егор Гайдар: «За рюмкой ключевые вопросы не решались» // Радио Свобода: ежедневное интернет-издание 05.04.2011. URL: <https://www.svoboda.org/a/3547434.html> (дата обращения: 18.07.2017).
6. Постанова Верховної Ради України «Про Основні напрями зовнішньої політики України». 02.07.1993. URL: zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3360-12/ed19930702 (дата обращения: 16.08.2017).
7. Протокол про врегулювання проблем Чорноморського флоту. 03.09.1993. URL: zakon4.rada.gov.ua/laws/show/643_054 (дата обращения: 14.08.2017).
8. Соглашение между Российской Федерацией и Украиной о дальнейшем развитии межгосударственных отношений. 23.06.1992. URL: docs.cntd.ru/document/1901214 (дата обращения: 13.08.2017).
9. Решение Совета Безопасности ООН по Севастополю № S/26118. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (дата обращения: 19.08.2017).

References:

1. Zlenko A.M. *Diplomatiia i politika. Ukraina v protsesse dinamichnykh geopoliticheskikh peremen*. Khar'kov.: Folio, 2004.
2. Dokument S/26075 // Sovet Bezopasnosti OON. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (data obrashcheniia: 19.08.2017).
3. Dokument S/26100 // Sovet Bezopasnosti OON. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (data obrashcheniia: 19.08.2017).
4. Dokument № S/26118 // Sovet Bezopasnosti OON. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (data obrashcheniia: 19.08.2017).
5. Egor Gaidar: «Za riumkoi kliuchevye voprosy ne reshalis'» // Radio Svoboda: ezhednevnoe internet-izdanie 05.04.2011. URL: <https://www.svoboda.org/a/3547434.html> (data obrashcheniia: 18.07.2017).
6. Postanova Verkhovnoï Radi Ukraïni «Pro Osnovni napriami zovnishn'oï politiki Ukraïni». 02.07.1993. URL: zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3360-12/ed19930702 (data obrashcheniia: 16.08.2017).
7. Protokol pro vreguliuвання problem Chornomors'kogo flotu. 03.09.1993. URL: zakon4.rada.gov.ua/laws/show/643_054 (data obrashcheniia: 14.08.2017).
8. Soglashenie mezhdru Rossiiskoi Federatsiei i Ukrainoi o dal'neishem razvitii mezhgosudarstvennykh otnoshenii. 23.06.1992. URL: docs.cntd.ru/document/1901214 (data obrashcheniia: 13.08.2017).
9. Reshenie Soveta Bezopasnosti OON po Sevastopolii № S/26118. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/765/44/IMG/NR076544.pdf?OpenElement> (data obrashcheniia: 19.08.2017).

**PROBLEMS AND SOLUTIONS. THE SOVIET LEGACY IN THE FOREIGN
POLICY OF UKRAINE IN 1991-1994.**

Pautov S.I.
Kuban State University
s.n.i.pautov@gmail.com

Abstract: *the article deals with analyzed the problem of the Soviet heritage in Ukraine's foreign policy in 1991-1994. Much attention is given to the interaction of Ukraine with the Russian Federation, as well as the role of dividing the Soviet inheritance in a dialogue with other states.*

Key words: *Ukraine, foreign policy, the Soviet heritage, the Black Sea Fleet, nuclear disarmament, the status of the Crimea.*

Для цитирования: Паутов С.И. Проблемы и решения. Советское наследство во внешней политике Украины в 1991-1994 гг.// Архонт, 2017. № 3. С. 22-26.