
ПОСТСОВЕТСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

Бурганова И.Н.
кандидат политических наук, доцент
кафедры истории Отечества и социально-политических теорий
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный педагогический университет»
burganovain@yandex.ru

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РФ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ

Аннотация: В статье рассматривается внешняя политика Российской Федерации в контексте взаимодействия с другими участниками международного сообщества (национальные государства и международные организации). Также исследуются новые вызовы и угрозы, которые определяют внешнеполитический курс Российской Федерации. Автор обращает особое внимание на процессы глобализации и регионализации, которые также определяют внешнеполитический курс России.

Ключевые слова: внешняя политика Российской Федерации, Концепция внешней политики РФ (редакция 2013 и 2016 гг.).

Введение. В условиях транзитного состояния системы международных отношений внешняя политика Российской Федерации становится подверженной многим факторам, начиная от процессов глобализации и региональной интеграции, появления новых игроков, в том числе нелегитимных до возрастания значимости неправительственных организаций. Анализ внешнеполитической деятельности РФ позволит исследовать теоретическую (нормативную базу) до практических шагов Кремля на международной арене.

Методы. Для написания работы автор использовал приемы обобщения и методы компаративистского и системного анализа. Абстрагирование и конкретизация позволили рассмотреть феномен внешней политики РФ в контексте диверсификации ее направлений в системе международных отношений.

Результаты исследования. Глобализация и регионализация являются важнейшими точками отчета для любого государства, в том числе и для России. С одной стороны, это заставляет национального актора включаться в процессы международного разделения труда, решения общих вопросов, кумулятивной борьбы совместно с другими участниками международного сообщества с новыми вызовами и угрозами. Также РФ при этом должна учитывать потенциальный и реальный эффект от членства в интеграционных образованиях. Именно участие в региональном формате позволяет налаживать взаимовыгодное экономическое сотрудничество, особенно на приграничных территориях, тем самым способствуя повышению макроэкономических показателей всех участников интеграционного объединения. Для понимания анализа внешнеполитической деятельности России необходимо рассмотреть содержание соответствующей базы, а также практические шаги Москвы на международной арене. Ретроспектива исследования позволяет обратить внимание на те ключевые факторы, которые трансформируют внешнеполитическую деятельность РФ на международной арене.

Компаративистская оценка Концепции внешней политики редакций 2013 г. и 2016 г. позволяет сделать следующие замечания.

Во-первых, начиная с 2013 г. видно, что Москва четко демонстрирует свою позицию по ограничению возможностей «Запада доминировать в мировой политике и экономике»¹. Причем нежелание однополярного видения вопросов международной повестки дня прослеживается с 2007 г. с «Мюнхенской речи» В. Путина. Российская Федерация

¹ Концепция внешней политики Российской Федерации (12 февраля 2013 г.). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70218094/> (дата обращения: 16.01.2020).

рассматривает в качестве триггера состояния напряженности в мире однополярное видение международной повестки дня. Поэтому использование «жесткой силы» и действия на мировой арене вне правового поля Устава ООН ведет «к расширению конфликтного пространства и приводит к межгосударственным противоречиям».

Во-вторых, среди ключевых направлений были названы БРИКС и ШОС. Сложности отношений с западными странами заставляют Россию искать других партнеров. Оптимизация диалога с БРИКС связаны с заинтересованностью сторон по торговому обмену, энергетической сфере, образовательным контактам. Что касается ШОС, то наличие приграничных территорий делает коммуникацию данных членов более тесной.

В-третьих, также нельзя не отметить, что в указанной Концепции подчеркивается идея «оборотной стороны процессов глобализации ... тенденция повышения значения фактора цивилизационной идентичности». То есть для России попытки западных партнеров включить страны Ближнего Востока и Африки на путь демократического транзита ведут к «столкновению цивилизаций по линии разломов».

В-четвертых, в Концепции внешней политики 2013 г. были обозначены такие новые угрозы, как: радикализация; миграция нелегальных мигрантов; проблема бедности; экологические риски; риски информационной и продовольственной безопасности и др. Таким образом, данные риски становятся катализатором взаимозависимости как всех участников международного сообщества в целом, так и отдельных национальных акторов (государств) и не могут не учитываться во внешнеполитических документах страны.

Сравнительный анализ двух редакций Концепции внешней политики 2013 г и 2016 г. показывает, что с 2016 г. система международных отношений для Российской Федерации трансформируется в сторону полицентричности¹. Причем роль фактора силы начинает возрастать из-за увеличивающейся нестабильности. Это создает реальную угрозу для глобальной безопасности. В Концепции 2016 г. говорится о слабом риске крупномасштабной ядерной войны, а с другой – подчеркивается серьезный рост региональных конфликтов.

Ключевым инструментом внешней политики РФ обозначается сетевая дипломатия, которая подразумевает гибкость форм участия российского государства в многосторонних форматах. Именно такой подход обеспечивает кумулятивное решение совместных задач. Также для Москвы важнейшим элементом внешнеполитической деятельности является использование «мягкой силы».

В редакции Концепции 2016 г. особо обращается внимание на опасность угрозы международного терроризма. «Вина» за его распространение лежит как на процессах модернизации и глобализации, которые к привели к распаду традиционных норм в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Поэтому РФ заинтересована в создании широкого спектра коалиций и союзов для противодействия экстремистской и террористической угрозам.

Для Российской Федерации важно проведение самостоятельного внешнеполитического курса с опорой на собственные национальные интересы.

Как и в Концепции внешней политики 2013 г., редакция данного документа 2016 г. акцентирует внимание на диалоге Российской Федерации со странами-участницами БРИКС, РИК и ШОС. В то же время актуализируется сотрудничество с G20.

Важно отметить, что приоритетными направлениями внешнеполитической деятельности РФ является СНГ на многосторонней и двухсторонней основе. В частности, коммуникация Москвы и Минска в рамках Союзного государства осуществляется на расширенной основе. Тесное взаимодействие России подразумевает и сотрудничество с другими участниками постсоветского пространства (ЕАЭС). Ключевыми сферами их диалога является технологическое и экономическое сотрудничество, кооперация в области «инфраструктурных и инвестиционных проектов», гуманитарную, научно-образовательную,

¹ Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71452062/> (дата обращения: 10.01.2020).

трудовую сферу. Вообще территориально для Москвы важно обеспечение безопасности постсоветского пространства. Именно поэтому РФ рассматривает Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) как ключевой инструмент сохранения стабильности в этом регионе.

Российская Федерация интенсифицирует диалог со странами-участницами постсоветского пространства также из-за противоречий с западными странами. Это сотрудничество решает несколько задач:

Во-первых, оптимизирует взаимодействие между сторонами, в том числе на уровне приграничных территорий;

Во-вторых, региональная коммуникация выступает «панацеей» при обеспечении национальной безопасности участников интеграционного объединения.

При этом взаимодействие России с государствами-участниками СНГ принимает форму как политического, и так и экономического характера. Например, ШОС и ОДКБ является примером налаживания контактов по вопросам военно-политической направленности, нейтрализации экстремистских организаций и терроризма. А Таможенный союз и евразийская интеграция (ЕАЭС) в составе РФ, Казахстана, Киргизии, Белоруссии и Армении касается сотрудничества в области экономики. Например, указанные акторы пошли не только на отмену таможенных пошлин, но и на единение таможенных тарифов по отношению к третьим государствам, что позволило защитить собственную продукцию от иностранных конкурентов. К тому же таможенный союз предоставил возможность для свободного доступа к рынкам его партнеров, что является взаимовыгодным. Отношения России и АТЭС выходят на новый уровень, особенно с китайской стороной. Внешняя политика РФ также активно развивается с государствами-участниками БРИКС.

Анализ внешней политики РФ с западными участниками международного сообщества по Концепции внешней политики 2016 г. демонстрирует несколько тенденций:

Во-первых, для Российской Федерации «ЕС остается важным торгово-экономическим и внешнеполитическим партнером». Сотрудничество с указанным партнером должно осуществляться на равноправной основе и взаимном уважении интересов друг друга. Для Москвы важнейшими сферами выступает энергетический сектор, общее экономическое и гуманитарное сотрудничество. Кремль видит возможным гармонизировать интересы сторон с помощью «сопряжения процессов европейской и евразийской интеграции, что позволит не допустить появления разделительных линий на европейском континенте».

Во-вторых, лейтмотивом диалога ЕС и РФ выступает интенсификация взаимодействия по противодействию глобальных угроз, начиная от террористической угрозы, нелегальной миграции до организованной преступности, киберпреступности и пр.

В-третьих, налаживание сотрудничества российской и европейской сторон невозможно без решения визового вопроса. Камень преткновения между Москвой и Брюсселем находится в плоскости доверия и безопасности. То есть для ЕС «безвиз» в отношении россиян невозможен из-за политических разногласий с Москвой, возможного наплыва российских граждан на территорию европейского пространства. К тому же Брюссель полагает, что визовые преференции должны предоставляться тем государствам постсоветского пространства, кто реально заинтересован с сближением с Европейским Союзом.

В-четвертых, РФ рассматривает ОБСЕ как ключевой механизм безопасности Европы. Что явно противоречит такой организации, как НАТО. Своеобразной линией водораздела является присоединение Крыма и Севастополя. РФ активизировала военные учения со странами постсоветского пространства. Например, в 2017 г. Россия совместно с Белоруссией провела военные учения с красноречивым названием «Запад-2017».

Что касается отношений Российской Федерации и США, то Москва выступает за взаимный контроль между стратегическими наступательными и оборонительными средствами. Жесткость позиции России состоит в том, что она рассматривает «создание

глобальной системы противоракетной обороны США как угрозу своей национальной безопасности и оставляет за собой право принятия адекватных ответных мер».

Однако если глобализация и регионализация обладают функциональными характеристиками в отношении всей системы международных отношений в целом и в отношении РФ в частности, то дисфункциональными элементами международной политики выступают новые вызовы и угрозы в лице запрещенной на территории России ИГ. К национальным интересам Российской Федерации во внешнеполитической деятельности относится в том числе нейтрализация террористической угрозы. То есть внешняя политика государства предполагает применение синергетического эффекта, когда страны сообща выстраивают общую систему международной безопасности. Однако складывается противоречивая картина, когда понимание всеми государственными участниками международного сообщества значимости глобального риска в лице терроризма соотносится с отсутствием единых подходов в нивелировании этой угрозы.

Так, например, принятие решения о совершении воздушных операций против сил ИГ со стороны Кремля вызвало неоднозначную позицию западных стран. Поскольку здесь происходит наложение вопросов международной и национальной безопасности. С одной стороны, Россия играет роль важнейшего игрока международного сообщества, входящего в Совет Безопасности ООН, обладающего ядерным оружием, огромной территорией, углеводородами. Поэтому логично, что РФ, выступая гарантом безопасности, совершает действия по нейтрализации ИГ с помощью авиации. В тоже время важно понимать, что именно территория Российской Федерации и ее граждане оказываются под непосредственной угрозой Исламского государства. Террористы ИГ наращивают информационное воздействие по запугиванию населения РФ. Правоохранительные органы, ФСБ и пр. направляют сегодня все усилия по противодействию совершения терактов на территории России. После трагедии на Синайском полуострове Россия запретила не только перелеты из России в Египет, но и из Египта в Россию (с 14 ноября 2015 г. прекращены прямые рейсы авиакомпанией EgyptAir в РФ из-за запрета российских властей). Кремль вынужден принимать беспрецедентные меры безопасности по всему периметру российских границ. Поэтому дипломатические отношения с другими участниками международного сообщества сегодня больше направлены на создание кумулятивного эффекта по борьбе с ИГ.

Особенностями современной внешней политики РФ является:

➤ «важнейшим направлением российской внешней политики является последовательное укрепление многовекторности».

➤ внешняя политика РФ на постсоветском пространстве осуществляется в соответствии с принципами укрепления региональной безопасности, повышения стабильности по периметру российских границ, сближения интеграционных проектов в формате «изменяемой геометрии» и модели «твердого ядра», создание системы коллективной безопасности;

➤ санкции со стороны западных государств заставляют РФ «видеть в СНГ не просто диалоговую платформу для взаимовыгодных проектов, но и рассматривать постсоветское пространство как возможный вариант евразийской интеграции».

➤ наиболее вероятными перспективами направления внешней политики РФ являются постсоветское пространство и тихоокеанский регион.

Выводы. Внешнеполитическая деятельность Кремля находится в тисках нескольких обстоятельств:

1. Процессы глобализации и регионализации являются детерминантами внешней политики РФ;

2. Существуют серьезные риски для национальной безопасности РФ со стороны террористов ИГ, являющихся новым вызовом и для международной безопасности, поскольку ИГ постоянно расширяет свое влияние на территории Ирака и Сирии;

3. После присоединения Крыма и г. Севастополя в отношении России стал действовать жесткий механизм санкций и ограничительных мер, поэтому РФ вынуждена диверсифицировать направления своей внешней политики.

4. С «углублением рисков межкультурных разломов» возрастают противоречия между западными и незападными странами. Поэтому Российская Федерация рассматривает решение любых вопросов международной повестки дня только в соответствии с нормами международного права, основанных на уставе ООН;

5. Ключевыми направлениями внешней политики РФ является АТР, БРИКС, ШОС и постсоветское пространство.

FOREIGN POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION: NEW CHALLENGES AND THREATS

Burganova I.N.

*candidate of political science, associate Professor Department of history of the Fatherland and socio-political theories Orenburg state pedagogical University
burganovain@yandex.ru*

Abstract: *the article considers the foreign policy of the Russian Federation in the context of interaction with other members of the international community (national States and international organizations). It also explores new challenges and threats that determine the foreign policy of the Russian Federation. The author pays special attention to the processes of globalization and regionalization, which also determine the foreign policy of Russia.*

Keywords: *foreign policy of the Russian Federation, the Concept of foreign policy of the Russian Federation (2013 and 2016 editions).*

Для цитирования: *Бурганова И.Н. Внешняя политика РФ: новые вызовы и угрозы// Архонт, 2020. № 1 (16). С. 35-39.*