Трибуна Молодого Ученого

Ядыкина Т.С.
бакалавр кафедры международных отношений и дипломатии
АНО ВО «Московский гуманитарный университет»

ДЕСТРУКТИВНАЯ РОЛЬ США В ОБОСТРЕНИИ КАШМИРСКОГО КРИЗИСА

Аннотация: Индийско - пакистанский конфликт вызвал особое внимание США, стремящихся на протяжении всего XX в. занять ведущие позиции в регионах, ранее входивших в состав Британской империи. Геостратегический интерес Вашингтона вызван уникальной особенностью Пакистана, через который американцы получали выход на СССР, Китай и Индию. В рамках данной работы автором будут рассмотрены основные этапы развития пакистанско-американских отношений, военная и экономическая помощь со стороны США, участие американцев в пакистанской ядерной программе.

Ключевые слова: Кашмир, Индия, Пакистан, Южная Азия, конфликт, война

Исторически роль Пакистана сложилась в качестве продолжительного союзника США в регионе. Вашингтон одним из первых установил с Пакистаном дипломатические отношения, осознавая его важность для продвижения личных интересов и укрепления американского влияния в Южной Азии. Произошло это 20 октября 1947 г.

Основной целью признания стало стремление удержать коммунистическое продвижение в Азии. Так в условиях «холодной войны» в середине прошлого столетия госсекретарь США Джон Фостер Даллес отвел Пакистану роль барьера на пути продвижения Советского Союза к Индийскому океану. С этого момента начинается активная финансовая и военная поддержка американцами Исламабада. После ввода советских войск в Афганистан в 1979 г. власти Пакистана, финансируемые США и Саудовской Аравией, стали переправлять через границу многие тысячи боевиков (моджахедов), в основном пуштунов, для участия в войне. Пакистанские военные использовали духовные училища (медресе), чтобы обучать и тренировать моджахедов в пограничном районе Пакистана, который стал тыловой базой, убежищем для моджахедов, здесь же обучались сыновья пуштунских беженцев из Афганистана (всего этих беженцев было свыше 3 млн. чел.)¹.

Юридическое оформление двусторонних отношений произошло в 1954 г., когда стороны подписали Договор о взаимной обороне, после чего пакистанцы начали вступать в антикоммунистические организации и союзы, возглавляемые США (SEATO, CENTO). В ответ на политическую лояльность пакистанской стороны Вашингтон приступил к выполнению своих обязательств.

В научных и аналитических материалах характер американо-пакистанское отношений строится по различным подходам, порой не до конца отражающих их действительное состояние.

По мнению автора, следует выделить несколько этапов истории развития американо-пакистанского отношений.

Первый этап 1954-1965 гг. За это время США оказали Пакистану экономическую помощь в размере \$ 2,5 млрд, а военную помощь в размере \$ 700 млн. В тот период двухсторонние отношения были взаимовыгодными, потому Пакистан называли «самым

¹ Воробьев А.В. Афганский фактор в отношениях США и Пакистана на рубеже XX-XXI веков// Учёные записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки, 2010. № 3-1.

главным союзником» США в Южной Азии. С объявлением в 1953 г. президентом США Дуайтом Эйзенхауэром программы «Атом для мира» эта страна стала одним из самых ранних их партнеров. Следом за анонсированием Пакистаном в 1954 г. плана об учреждении собственной организации в сфере ядерных исследований 11 августа 1955 г. Пакистан и США подписывают соглашения о сотрудничестве по вопросам мирного использования ядерной энергии. В 1963 г. был запущен первый исследовательский ядерный реактор в пакистанском Институте ядерных исследований и технологи. А в мае 1965 г. Пакистан подписывает контракт с канадской Дженерал Электрик на постройку «под ключ» ядерного реактора на тяжелой воде в Карачи.

Второй этап 1965-1977 гг. Его началом послужило окончание второй индо-пакистанской войны, когда американский президент Линдон Джонсон ввел эмбарго на поставки оружия Пакистану и прекратил оказывать ему военную помощь. В это же время ядерная программа Пакистана ведётся совместно с ливийскими инженерами при непосредственном интересе Муаммара Каддафи.

Не желая дальнейшего обострения ситуации в регионе, США посчитали необходимым дистанцироваться от Исламабада. В 1974 г. в секретном меморандуме ЦРУ, названном «Перспективы будущего распространения ядерного оружия», выдвинуло предположение, что Пакистану потребуется, по крайней мере, 10 лет на претворение в жизнь программы ядерного вооружения. В этой связи последующие 16 лет помощь оказывалась эпизодически и была незначительной.

Третий этап 1977–79 гг. В этот период администрация президента США Джимми Картера полностью прекратила помогать Пакистану. Причиной стала тайная ядерная программа Пакистана и работы по обогащению урана. К тому же периоду относятся известные слова тогдашнего премьер-министра Пакистана Зульф리카ра Али Бхутто, заявившего следующее: «Если Индия создаст собственную атомную бомбу, значит, и нам придется создать свою, даже если ради этого нам придется сидеть на хлебе и воде или вовсе умирать от голода. Атомная бомба есть у христиан, у иудеев, а теперь еще и у индуистов. Почему бы и мусульманам не обзавестись своей?»

«Точкой невозврата» в этом процессе стала атака в 1979 г. толпой в 15 тысяч человек посольства США в Исламабаде и открытие по нему огня после распространения слухов по Исламабаду об участии США в захвате главной Мечети в Мекке 20 ноября 1979 г. После этих событий США подвергли пересмотру свои отношения с Пакистаном и к декабрю того же года окончательно перестали поставлять любую помощь в Пакистан после отказа Пакистана предоставить заверения о мирном характере собственной ядерной программы. Было введено эмбарго на торговлю с Пакистаном.

Началом четвёртого этапа послужил 1981 г., когда администрация Рональда Рейгана возобновила помощь Пакистану по уважительной причине — в Афганистан вошли войска СССР. Пакистану была предоставлена помощь более 4 млрд. долларов США в течение пяти лет, в том числе и на вооружение моджахедов. Финансовые поступления от США на протяжении последующих восьми лет составляли значительную часть пакистанского бюджета. Финансирование военной помощи составило \$ 2 млрд, а экономической \$ 3 млрд. Вашингтон в те годы активно способствовал антисоветским настроениям в Афганистане благодаря активной работе пакистанской армии и ISI. В 1982 г. было снято торговое эмбарго и отношения между странами стали более чем благоприятными.

Пятый этап начался в 1989 г. и продлился до 2001 г. В это время США приостановили финансовую и военную помощь, потому что Пакистан очень энергично работал над ядерной программой. Впрочем, Вашингтон знал о ней много лет. По мнению автора, причиной

сокращения финансирования послужил вывод советских войск из Афганистана и победы США в холодной войне.

К числу причин также можно отнести следующую: президент США Дж. Буш из-за невозможности предоставлять реальную информацию, подтверждающую отсутствие ядерного оружия у Пакистана, а также разработок в данной сфере, согласно поправке Пресслера, остановил военную и экономическую помощь Пакистану. Тем не менее реализация коммерческих военных заказов американская сторона продолжила.

В 1990 г. в принятой «поправке Пресслера», запрещающей руководству США помогать стране, разрабатывающей собственное ядерное оружие. Согласно положениям данной поправки, осенью 1990 г. произошло «замораживание» обязательств, принятых Вашингтоном по поставке в Пакистан нескольких десятков американских боевых самолетов «Р-16». Американская сторона также отказалась возвращать деньги, уже выплаченные за эти самолёты.

Тогда же на обсуждении в Сенате США, посвящённого проблеме ядерной гонки вооружений в Южной Азии, директор ЦРУ Вебстер доложил Сенату о том, что «Пакистан совершенно точно занимается развитием собственных ядерных возможностей». И администрацией США были введены санкции «Категории Два» против организаций из Пакистана и Китая, участвовавших в поставках в Пакистан китайских ракет М-11. В 1998 г. США вводят санкции в отношении Индии и Пакистана из-за проведения ими ядерных испытаний, но затем президент США Билл Клинтон отменяет санкции в отношении Индии и Пакистана «из уважения к этим странам»¹.

Шестой этап отношений между США и Пакистаном наступил после атаки террористов на башни-близнецы в Нью-Йорке. Следующее десятилетие Вашингтон то выделял Исламабаду незначительную помощь, то вводил жесткие санкции за ядерную программу. «Звездный час» Пакистана наступил в 2001 г., когда американцы вошли в Афганистан. В ходе войны в Афганистане Пакистан предоставил США эксклюзивный доступ к двум важнейшим воздушным базам в Джейкобабаде в провинции Синд и Пасни в Белуджистане.

В 2008 г. президент США Джордж Буш-младший подписал секретный приказ, санкционирующий наземные рейды в Пакистан. 3 сентября 2008 г. американский вертолетный десант и сухопутные войска предприняли рейд на пакистанскую территорию из Афганистана. До тех пор войска США только обстреливали боевиков, переходивших границу, и беспилотные самолеты наносили ракетные удары по объектам «Аль-Каиды» на территории Пакистана².

Исламабад в срочном порядке разорвал все отношения с талибами. Хотя после их разгрома войсками коалиции остатки талибов отступили на северо-запад Пакистана. А в 2011 г. официальный представитель пакистанского движения Талибан заявил, что Талибан не планирует атаковать ядерный арсенал Пакистана. По словам представителя движения: «Пакистан является единственным мусульманским ядерным государством»³ и Талибан не хочет это менять.

Американские журналисты издания McClatchy Newspapers опубликовали данные об атаках ударных беспилотников по территории Пакистана после 11 сентября. И выяснили, что часто удары с воздуха следуют не в качестве возмездия за терроризм, а "для профилактики" - например, "по подозрению в террористической деятельности". Основанием для подозрений

¹ Хронология пакистанской ядерной программы// ПИР-ЦЕНТР. URL: <https://www.pircenter.org/static/hronologiya-pakistanskoj-yadernoj-programmy> (дата обращения: 12.04.2020).

² Мирский Г. США и Пакистан: альянс, разрушаемый талибами// Россия и мусульманский мир, 2006. № 2.

³ Хронология пакистанской ядерной программы// ПИР-ЦЕНТР. URL: <https://www.pircenter.org/static/hronologiya-pakistanskoj-yadernoj-programmy> (дата обращения: 12.04.2020).

может стать, например, любое массовое собрание¹. В этой связи наблюдались массовые выступления мирных жителей против активного американского участия в бомбардировании региона².

Начиная с 2002 г. Исламабад получил от Америки более \$ 33 млрд. Две трети, почти \$ 21 млрд, составила военная помощь: \$ 4,5 млрд по программе «Иностранного военного финансирования» (FMF) и около \$ 15 млрд из CSF. Только в 2016 г., по данным Агентства США по международному развитию (USAID), Вашингтон оказал Пакистану помощь в размере \$ 778 млн, из которых 35% была военная помощь, а остальная — экономическая³.

Однако, на авторский взгляд, выделяя значительное финансирование, которое за последние 70 лет составило порядка \$ 70 млрд, США так и не удалось сделать из Пакистана настоящего союзника, поскольку каждое охлаждение отношений приводило к дефициту доверия Вашингтону.

Первый раз в Пакистане решили более трезво относиться к отношениям с США еще в 1962 г., во время индо-китайского пограничного конфликта, когда администрация Кеннеди решила оказать Индии военную поддержку. Президент Пакистана Айюб Хан в сердцах даже заявил, что Вашингтон вонзил нож в спину союзника⁴.

Можно отметить активную роль религиозных фанатиков, резко выступавших против американского присутствия в регионе. 12 февраля 1989 г. в Исламабаде было совершено нападение на Американский культурный центр. Причиной инцидента стала публикация «Сатанинских стихов» одиозного для значительной части мусульманской общественности писателя Салмана Рушди. В ходе вспыхнувшего насилия погибло 5 человек, 50 было ранено. 8 марта 1995 г. в Карачи были убиты 2 сотрудника консульства США. В Вашингтоне посчитали, что поводом для убийства стал арест в пакистанской столице и передача в руки американских властей Рамзи Юсефа, подозреваемого в организации взрыва во Всемирном Торговом Центре в 1993 г⁵.

Результатом американской помощи Пакистану стало развитие в стране атомной отрасли, приведшее к разработке ядерного оружия. Первым шагом на пути к «немирному атому» стало создание в 1956 г. Комиссии по Ядерной Энергетике по инициативе Зульф리카ра Али Бхутто, являвшегося на тот момент министром топлива, энергетики и природных ресурсов и ставшего затем президентом и премьер-министром. Шёл первый этап пакистанско-американских отношений и активная поддержка со стороны США, потому в 1965 г. на территории страны начал работать небольшой исследовательский реактор, топливо для которого было поставлено из США, работы проходили под контролем МАГАТЭ. *Вместе с тем пакистанским ученые-ядерщики проходили подготовку в США в 1950-х и 1970-х годах.*

Уже в 1972 году в Пакистане запущена первая в стране АЭС «Канупп» с одним реактором мощностью 125 МВт, данный реактор строила американский союзник, член НАТО Канада. Если изначально АЭС работала на топливе, которое поставлялось из Канады и США, то

¹ «Месть гегемона»: в конфликте в Кашмире увидели «руку Вашингтона»// ТК Звезда. URL: <https://tvzvezda.ru/news/mneniya/content/2019321215-X9rKW.html> (дата обращения: 15.04.2020).

² Хронология пакистанской ядерной программы// ПИР-ЦЕНТР. URL: <https://www.pircenter.org/static/hronologiya-pakistan-skoy-yadernoj-programmy> (дата обращения: 12.04.2020).

³ Хронология пакистанской ядерной программы// ПИР-ЦЕНТР. URL: <https://www.pircenter.org/static/hronologiya-pakistan-skoy-yadernoj-programmy> (дата обращения: 12.04.2020).

⁴ Пакистан — США: Если друг оказался вдруг... URL: <https://yandex.ru/turbo/s/eadaaily.com/ru/news/2018/01/12/pakistan-ssha-esli-drug-okazalsya-vdrug> (дата обращения: 12.03.2019).

⁵ Воробьев А.В. Афганский фактор в отношениях США и Пакистана на рубеже XX-XXI веков// Учёные записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки, 2010. № 3-1.

в дальнейшем станция перешла на топливо исключительно пакистанского производства. В начале XXI в. при помощи КНР в Пакистане вступила в строй еще одна АЭС «Часнупп», расположенная в Чашме. На этой АЭС был установлен реактор мощностью 300 МВт, сегодня на обе эти станции распространяются гарантии МАГАТЭ.

По мнению автора, в становлении пакистанской ядерной программы существенную роль играли учёные и разработки из США, Великобритании и Канады.

Параллельно с мирным использованием атомной энергетики Пакистану удалось создать собственную сильную научно-технологическую базу в атомной промышленности. Катализатором процесса выступило поражение в конфликте с Индией в 1971 г. и создание индийской стороной атомного оружия в 1974 г. Это был значительный стимулирующий фактор, обозначивший для Исламабада вывод о том, что в случае любого военного конфликта за Кашмир индийская сторона будет готова нанести превентивный удар. Тогда Пакистан был готов одновременно с Индией подписать Договор о нераспространении ядерного оружия в роли неядерного государства и предлагал подписать двусторонний договор о запрещении проведения испытаний ядерного оружия.

Подписание Договора могло состояться при участии внешних акторов: США, СССР и КНР. Дальнейшая ядерная программа Пакистана проводилась уже при активной поддержке Китая, предоставившего ряд научных технологий и фактически курировавшего этот технологический процесс¹. 6 сентября 1997 г. премьер-министр Наваз Шариф официально заявил о том, что Исламабад обладает ядерным оружием. Кроме того, в связи с проведением Дели в начале мая 1998 г. ряда ядерных взрывов Пакистан в конце мая провел собственные ядерные испытания, ставшие итогом 30-летней работы по созданию ядерного оружия. Серия этих подземных испытаний из шести ЯВУ была проведена 28 и 30 мая под кодовым названием «Чагай-1» и «Чагай-2» на испытательном полигоне, который был оборудован в горах Рас Кох в провинции Белуджистан².

В 2010 г. Администрация президента США сообщила, что с Пакистаном не будет заключено соглашение о сотрудничестве в мирной атомной сфере по примеру Индии.

Сегодня по словам президента США Дональда Трампа Пакистан остается главным союзником США вне НАТО. Однако, обвинения в пособничестве терроризму, передаче ядерного оружия третьим странам выступают основой в риторике американского лидера. «Вместо того чтобы делать из Пакистана козла отпущения, США должны всерьез задуматься над тем, почему, имея в Афганистане 140-тысячный контингент НАТО и 250-тысячный контингент афганских сил безопасности, а также потратив на войну в Афганистане \$1 трлн, они пришли к ситуации, когда талибы сильны как никогда», — написал в Twitter Имран Хан. Пакистан настроен позитивно на сближение отношений между странами³.

Однако в рамках принятой президентом США Дональдом Трампом новой стратегии США по Афганистану и Южной Азии Исламабад уведомляли, что если он продолжит «укрывать боевиков и террористов, представляющих собой угрозу для американских военных и чиновников», то его партнерство с США будет прекращено. Пакистан фактически прямым текстом был назван

¹ Как Пакистан попал в клуб ядерных держав//Военное обозрение. URL: <https://topwar.ru/93930-kak-pakistan-popal-v-klub-yadernyh-derzhav.html> (дата обращения: 15.04.2020).

² Ядерная политика Пакистана на фоне противостояния с Индией// НГ. URL: http://nvo.ng.ru/concepts/2018-12-21/4_1027_pakistan.html (дата обращения: 12.04.2020).

³ Пакистанского премьера холодно встретили в США// Коммерсантъ. URL: <https://yandex.ru/turbo/s/kommersant.ru/doc/4039628> (дата обращения: 12.04.2020).

спонсором терроризма¹. «Мы больше не можем молчать о безопасных гаванях в Пакистане для террористических организаций, талибов и других групп, представляющих угрозу в регионе и за его пределами», — считает Дональд Трамп.

На основании изложенного переходим к выводам:

во-первых, система отношений, сложившаяся между США и Пакистаном, имеет многоэтапный и сложный характер, сохраняя при этом союзнический статус;

во-вторых, развитие пакистанской ядерной программы выступило фактором дестабилизации в регионе Южной Азии, поставило под риск выход технологий по созданию ядерной бомбы в страны «третьего мира»;

в третьих, США формируют сбалансированную систему влияния в регионе, формируя стратегический подход как к Индии, так и к Пакистану, уравнивая их и оказывая экономическую поддержку по интересующим Вашингтон направлениям.

Литература:

1. Воробьев А.В. Афганский фактор в отношениях США и Пакистана на рубеже XX-XXI веков// Учёные записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки, 2010. № 3-1.
2. Как Пакистан попал в клуб ядерных держав// Военное обозрение. URL: <https://topwar.ru/93930-kak-pakistan-popal-v-klub-yadernyh-derzhav.html> (дата обращения: 15.04.2020).
3. «Мечь гегемона»: в конфликте в Кашмире увидели «руку Вашингтона»// ТК Звезда. URL: <https://tvzvezda.ru/news/mneniyaa/content/2019321215-X9rKW.html> (дата обращения: 15.04.2020).
4. Мирский Г. США и Пакистан: альянс, разрушаемый талибами// Россия и мусульманский мир, 2006. № 2.
5. Пакистан — США: Если друг оказался вдруг... URL: <https://yandex.ru/turbo/s/eadaily.com/ru/news/2018/01/12/pakistan-ssha-esli-drug-okazalsya-vdrug> (дата обращения: 12.03.2019).
6. Пакистанского премьера холодно встретили в США// Коммерсантъ. URL: <https://yandex.ru/turbo/s/kommersant.ru/doc/4039628> (дата обращения: 12.04.2020).
7. Подействует ли на Пакистан американский ультиматум// Взгляд. URL: https://www.pravda.ru%2Fworld%2F1489517-pakistan_usa%2F (дата обращения: 12.04.2020).
8. Хронология пакистанской ядерной программы// ПИР-ЦЕНТР. URL: <https://www.pircenter.org/static/hronologiya-pakistanskoj-yadernoj-programmy> (дата обращения: 12.04.2020).
9. Ядерная политика Пакистана на фоне противостояния с Индией// НГ. URL: http://nvo.ng.ru/concepts/2018-12-21/4_1027_pakistan.html (дата обращения: 12.04.2020).

References:

1. Vorob'yov A.V. Afganskij faktor v otnosheniyah SSHA i Pakistana na rubezhe NKH-NKH vekov// Uchyonye zapiski Kazanskogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki, 2010. № 3-1.

¹ Подействует ли на Пакистан американский ультиматум// Взгляд. URL: https://www.pravda.ru%2Fworld%2F1489517-pakistan_usa%2F (дата обращения: 12.04.2020).

2. Kak Pakistan popal v klub yadernyh derzhav// Voennoe obozrenie. URL: <https://topwar.ru/93930-kak-pakistan-popal-v-klub-yadernyh-derzhav.html> (data obrashcheniya: 15.04.2020).
3. «Mest' gegemona»: v konflikte v Kashmire uvideli «ruku Vashingtona»// TK Zvezda. URL: <https://tvzvezda.ru/news/mneniyaa/content/2019321215-X9rKW.html> (data obrashcheniya: 15.04.2020).
4. *Mirskij G.* SSHA i Pakistan: al'yans, razrushaemyj talibami// Rossiya i musul'manskij mir, 2006. № 2.
5. Pakistan — SSHA: Esli drug okazalsya vdruk... URL: <https://yandex.ru/turbo/s/eadaily.com/ru/news/2018/01/12/pakistan-ssha-esli-drug-okazalsya-vdruk> (data obrashcheniya: 12.03.2019).
6. Pakistanskogo prem'era holodno vstretili v SSHA// Kommersant". URL: <https://yandex.ru/turbo/s/kommersant.ru/doc/4039628> (data obrashcheniya: 12.04.2020).
7. Podejstvuet li na Pakistan amerikanskij ul'timatum// Vzglyad. URL: https://www.pravda.ru%2Fworld%2F1489517-pakistan_usa%2F (data obrashcheniya: 12.04.2020).
8. Hronologiya pakistanskoj yadernoj programmy// PIR-CENTR. URL: <https://www.pircenter.org/static/hronologiya-pakistanskoj-yadernoj-programmy> (data obrashcheniya: 12.04.2020).
9. YAdernaya politika Pakistana na fone protivostoyaniya s Indiej// NG. URL: http://nvo.ng.ru/concepts/2018-12-21/4_1027_pakistan.html (data obrashcheniya: 12.04.2020).

THE DESTRUCTIVE ROLE OF THE US IN EXACERBATING THE KASHMIR CRISIS

Yadykina T. S.

*bachelor of international relations and diplomacy
Moscow state University for the Humanities*

Abstract: *The Indian-Pakistani conflict has attracted particular attention from the United States, which has been striving to take a leading position in the regions that were previously part of the British Empire throughout the twentieth century. Washington's geostrategic interest is caused by the unique feature of Pakistan, through which the Americans received access to the USSR, China and India. In this work, the author will review the main stages of development of Pakistani-American relations, military and economic assistance from the United States, and American participation in the Pakistani nuclear program.*

Keywords: *Kashmir, India, Pakistan, South Asia, conflict, war*

Для цитирования: *Ядыкина Т.С. Деструктивная роль США в обострении Кашмирского кризиса// Архонт, 2020. № 4 (19). С. 104-110.*